



SCOT DU PAYS DE GUINGAMP

Finalisation des orientations du PADD

Séminaire # 1

UCO Guingamp | 07 juin 2018 | Réf. 18-057

PRÉSENTATION



1 | Mai 2018 : le SCoT où en est-on ?

2 | Un horizon pour le SCoT

Quatre sujets à approfondir :

3 | La trajectoire démographique 2020-2040 et la production de logements nécessaire

4 | L'évolution des modes de vie

5 | L'armature urbaine et territoriale

6 | La protection des espaces agricoles et naturels

7 | La suite...



FINALISATION DU PADD DU SCOT DU PAYS DE GUINGAMP | SÉMINAIRE #1

MAI 2018 : LE SCOT OÙ EN EST-ON ?

Vers un PADD débattu en octobre 2018

L'urgence d'avancer le SCoT pour guider les 2 PLUi engagés

- LAC souhaite débattre du PADD de son PLUi à l'automne 2018
- GP3A engage l'élaboration de son PLUi

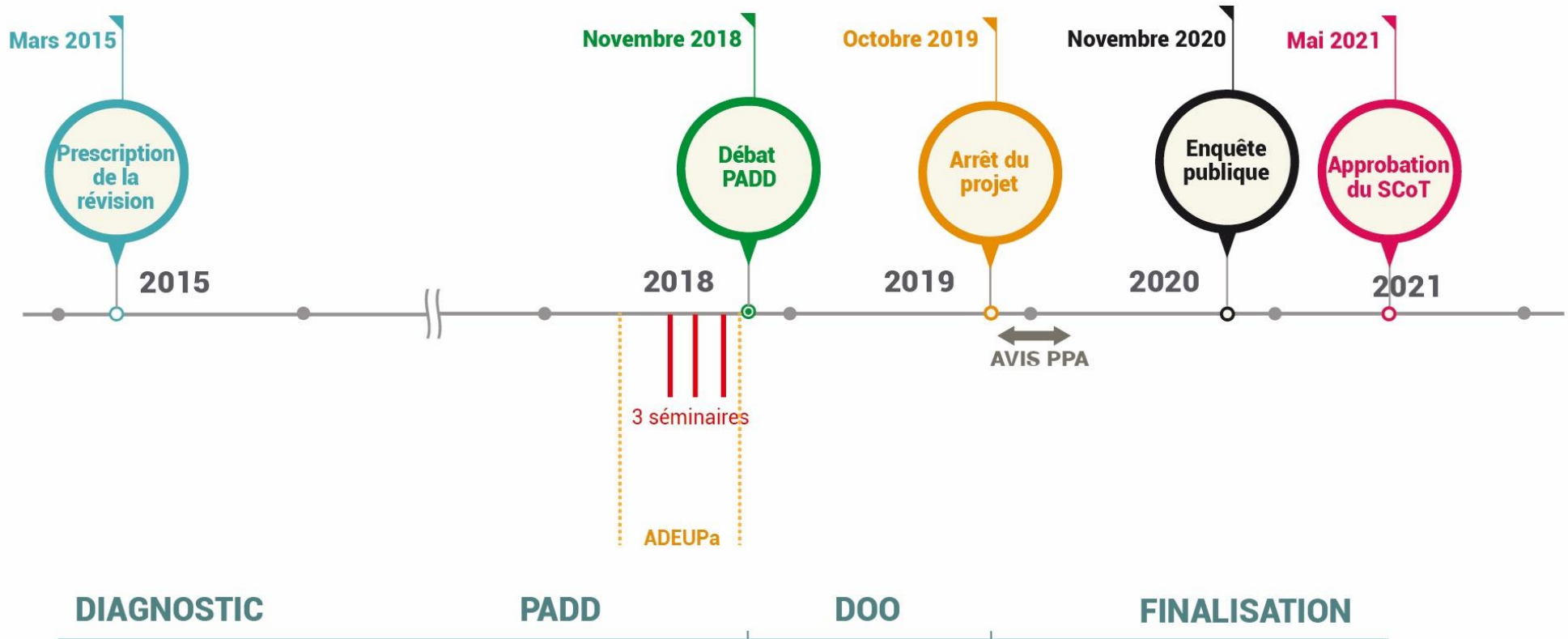
Un appui de l'ADEUPa

- Un contrat d'environ 7 mois (avril à octobre 2018) pour accompagner les élus du Pays de Guingamp et leur permettre de finaliser les orientations du PADD à brève échéance

La méthode proposée

- Repartir des travaux effectués jusqu'à présent, s'appuyer sur le projet de PADD (version nov. 2017)
- Instruire les débats restants à trancher en séminaires et en CoPil
- Pour finaliser une trame détaillée d'orientations du PADD à débattre en oct. 2018

Nouveau planning proposé



La méthode de travail

3 séminaires réservés aux élus du territoire

- 7 juin → 1 journée
- 3 juillet → 1 journée
- 6 septembre → 1/2 journée

Des comités de pilotage intermédiaires

- Avant chaque séminaire → préparation
- Après chaque séminaire → retour sur les échanges en séminaire et proposition d'arbitrage sur les options présentées

Réunions avec les personnes publiques associées (PPA)

- 1 réunion plénière

Concertation avec la population

- Après que les élus auront débattu des orientations du PADD

Les pièces du SCoT



État d'avancement des travaux

Rapport de présentation

- Diagnostic
- Analyse de la consommation d'espace des 10 dernières années
- État initial de l'environnement
- Évaluation environnementale
- Articulation avec les documents supérieurs
- Justification des choix
- Indicateurs, critères et modalités de suivi
- Résumé non technique

→ en cours

→ travail commencé

→ travail commencé

→ travail commencé

→ travail confié à un bureau d'études

→ à faire

→ à faire

→ à faire

→ à faire

PADD

(Projet d'aménagement et de développement durables)

→ en cours

DOO

(Document d'orientation et d'objectifs)

→ à faire

Le contenu du PADD

Code de l'urbanisme, art. L. 141-4

Le PADD fixe les objectifs des politiques publiques :

- d'urbanisme
- du logement
- des transports et des déplacements, en incluant une « *approche qualitative prenant en compte les temps de déplacement* »
- d'implantation commerciale
- d'équipements structurants
- de développement économique
- de développement touristique et culturel
- de développement des communications électroniques
- de qualité paysagère
- de protection et de mise en valeur des espaces naturels, agricoles et forestiers
- de préservation et de mise en valeur des ressources naturelles
- de lutte contre l'étalement urbain
- de préservation et de remise en bon état des continuités écologiques

2

FINALISATION DU PADD DU SCOT DU PAYS DE GUINGAMP | SÉMINAIRE #1

UN HORIZON POUR LE SCOT

2035 ou 2040 ?

Lors des études en 2015, il était logique de se projeter à 20 ans, en 2035

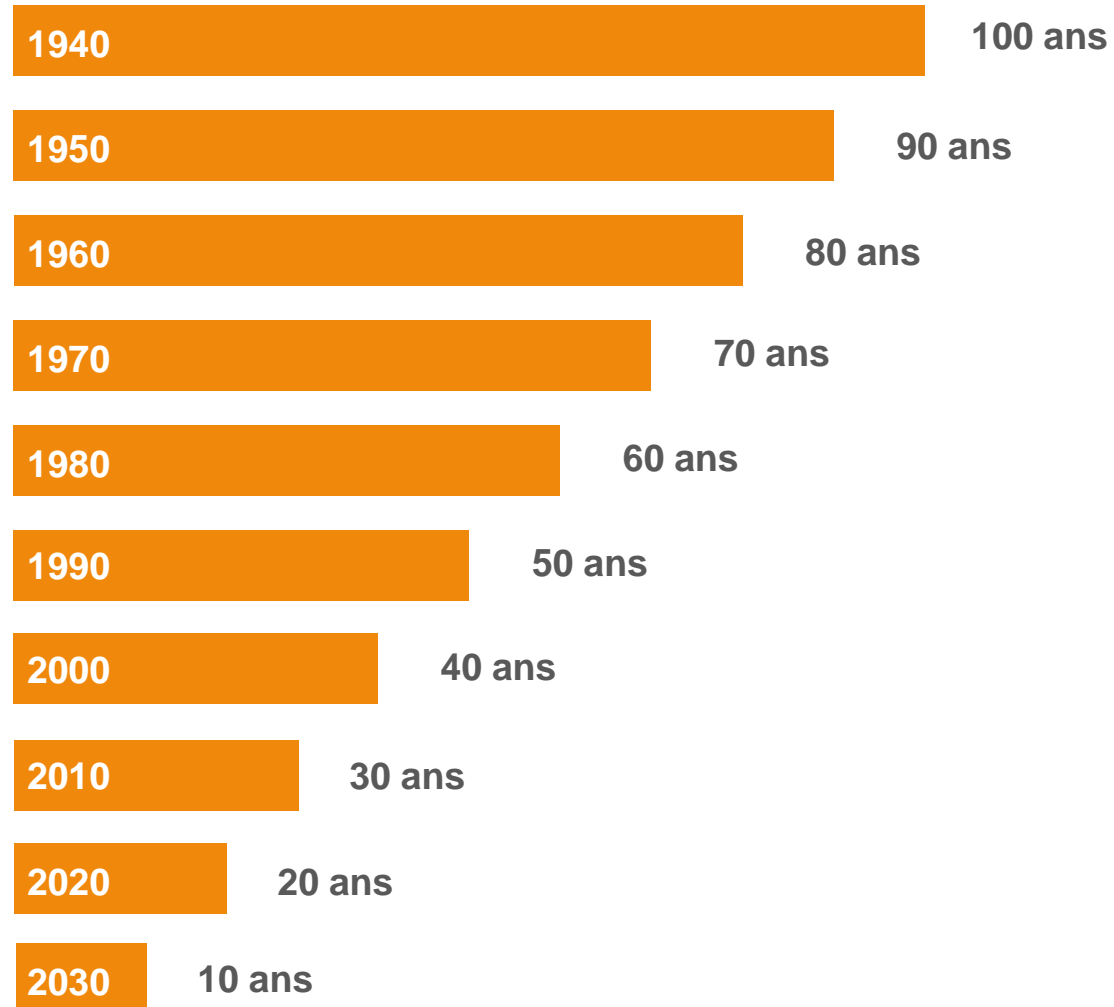
Le SCoT pourrait entrer en vigueur en 2021

Projetons-nous 20 ans plus tard...

Un horizon pour le SCoT : 2040 ?

Si je suis né en...

... j'aurai en 2040



3

FINALISATION DU PADD DU SCOT DU PAYS DE GUINGAMP | SÉMINAIRE #1

03 | LA TRAJECTOIRE DÉMOGRAPHIQUE ET LA PRODUCTION DE LOGEMENTS NÉCESSAIRE

L'ambition pour le Pays de Guingamp vue à travers l'ambition en termes de dynamique démographique

Pour un document de planification comme le SCoT, le choix d'une trajectoire démographique pour le futur est structurant.

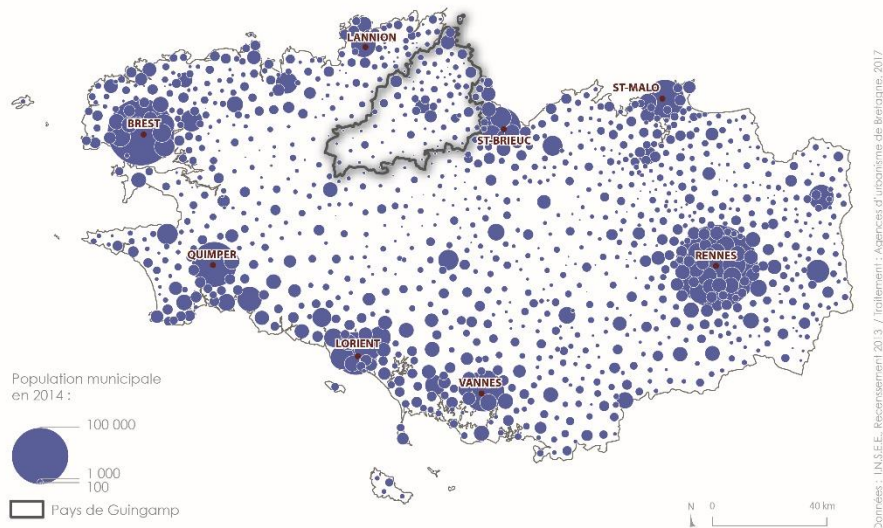
Ce choix orientera :

- les besoins de logements, dans toutes leurs dimensions (quantitative, qualitative...)
- ... et donc les besoins de foncier ;
- les besoins d'emplois ;
- la dynamique commerciale ;
- les besoins d'équipements ;
- les besoins d'infrastructures, de réseaux, de services ;
- la pression sur les milieux ;
- etc.

Il vous faut choisir sur quelle base de croissance démographique sera fondé le projet du SCoT.

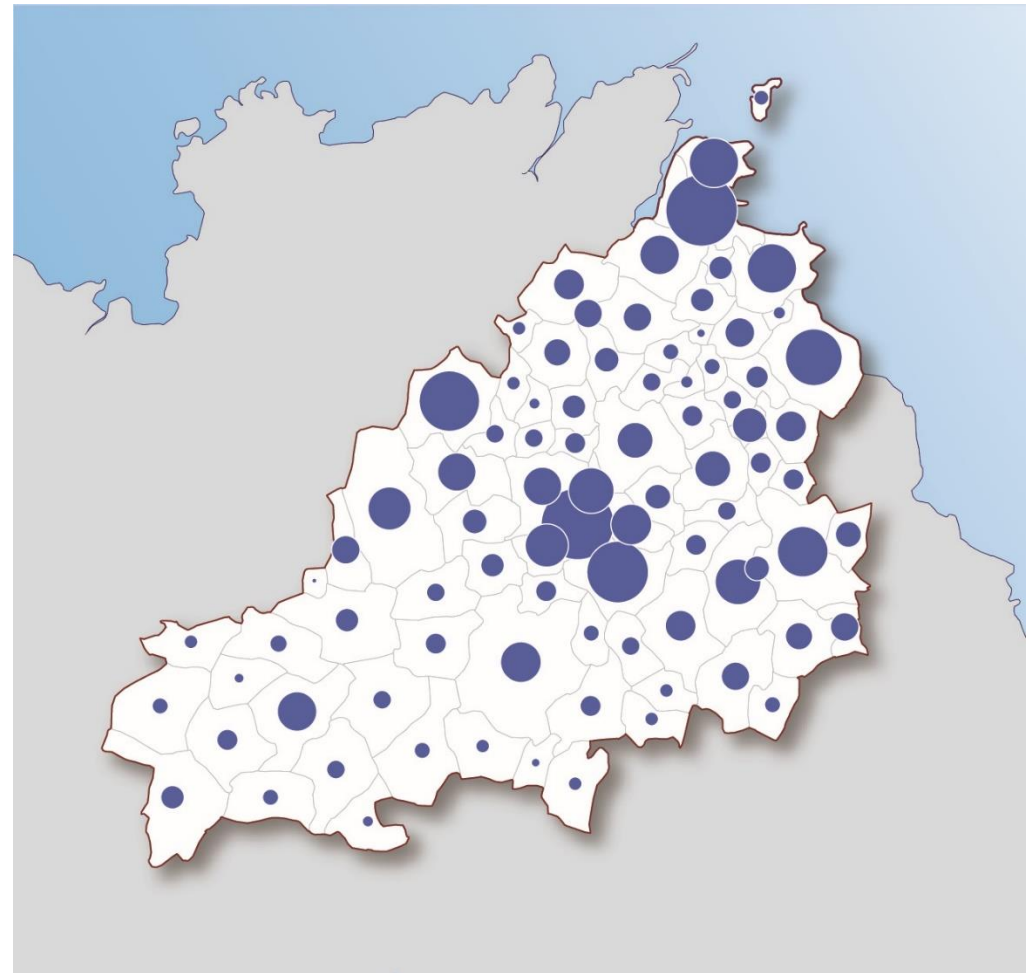
Répartition de la population

- Comme ailleurs en Bretagne, la population se concentre principalement dans les villes et sur le littoral



Population municipale des communes bretonnes

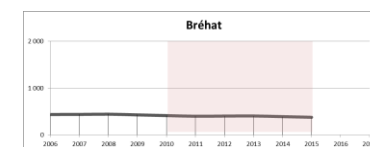
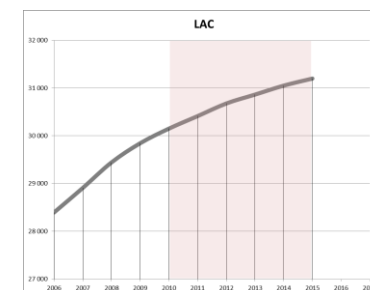
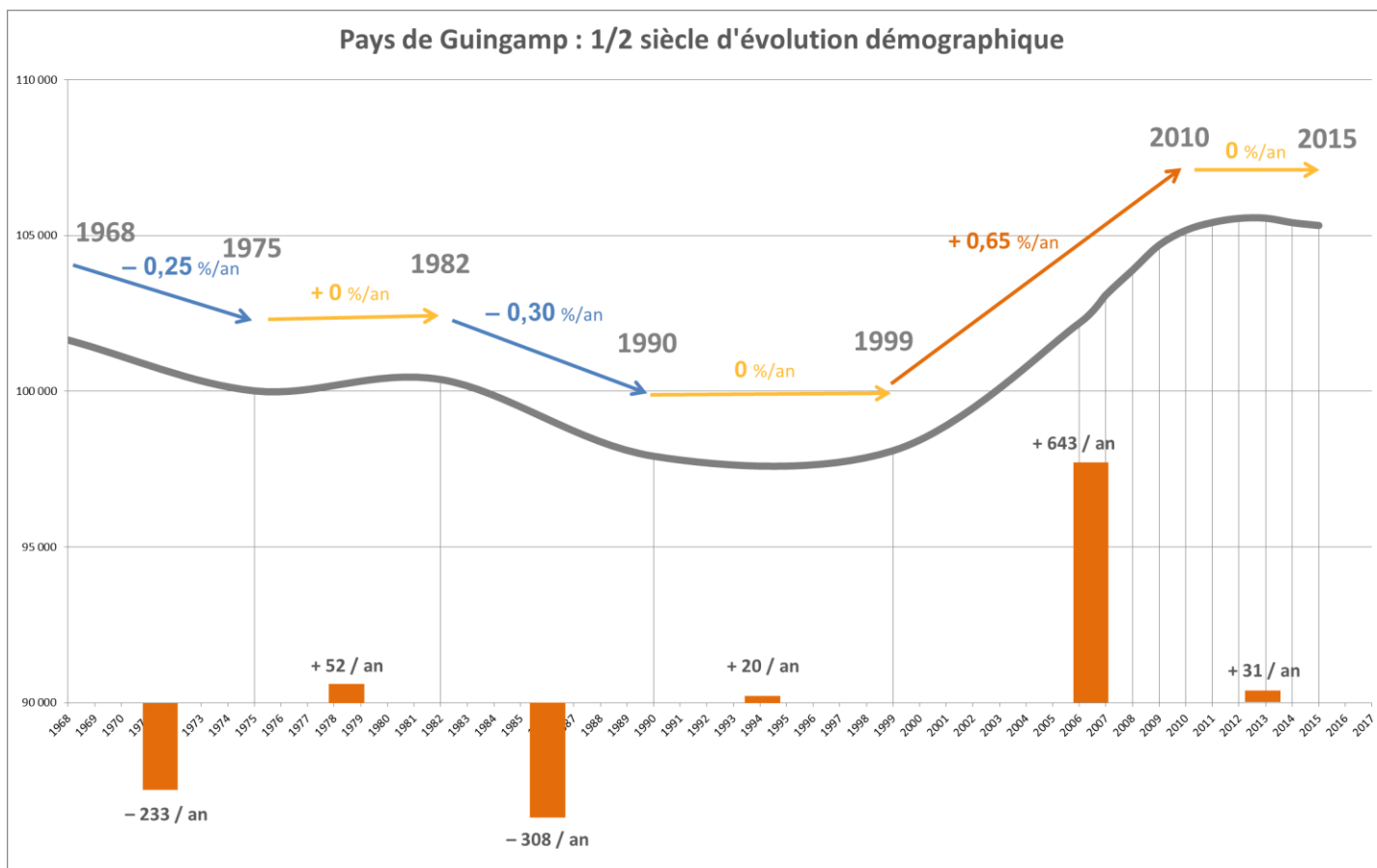
Population municipale 2014 des communes du Pays de Guingamp



Des dynamiques démographiques contrastées

Une seule période de croissance : la première décennie 2000

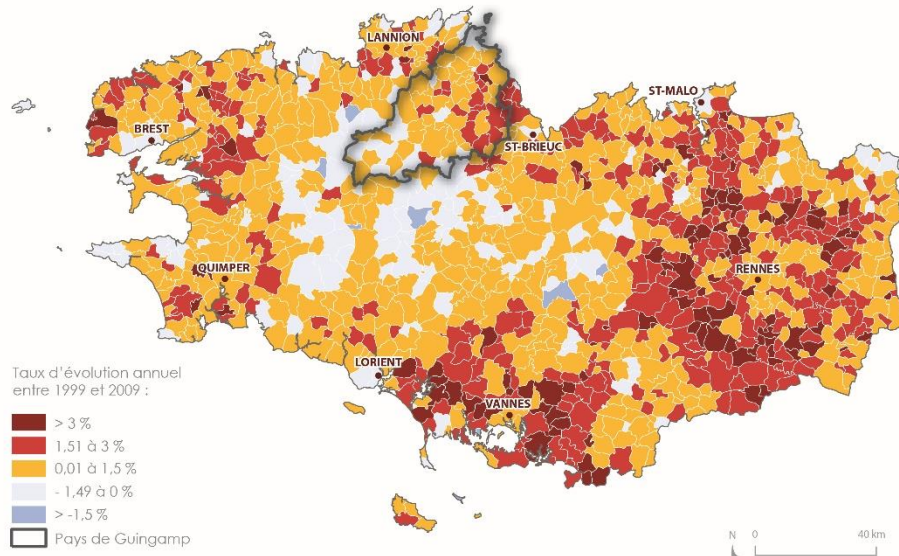
- 1999 – 2010 : un reflet du dynamisme de l'emploi jusqu'en 2008 ?



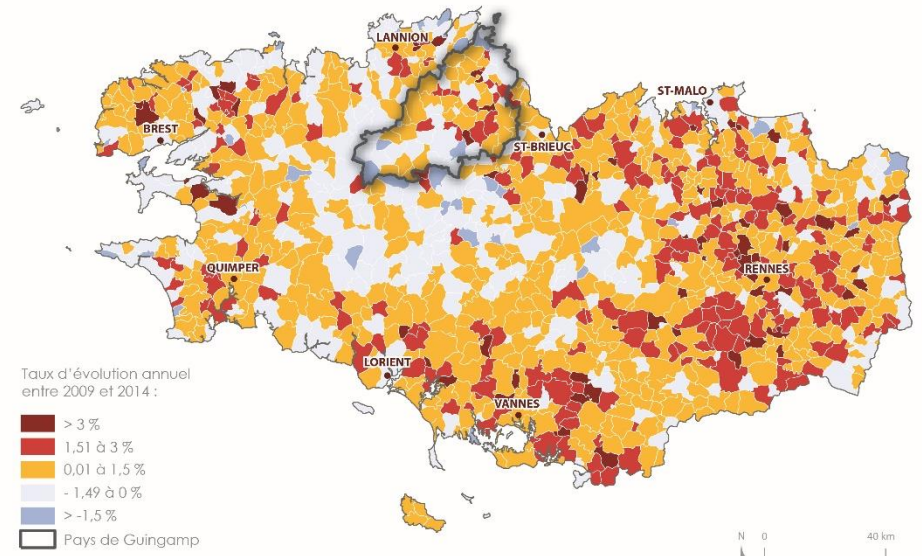
Une croissance démographique qui s'essouffle ?

La dynamique récente est partout moins forte que celle des années 1999-2009

1999 - 2009



2009 - 2014

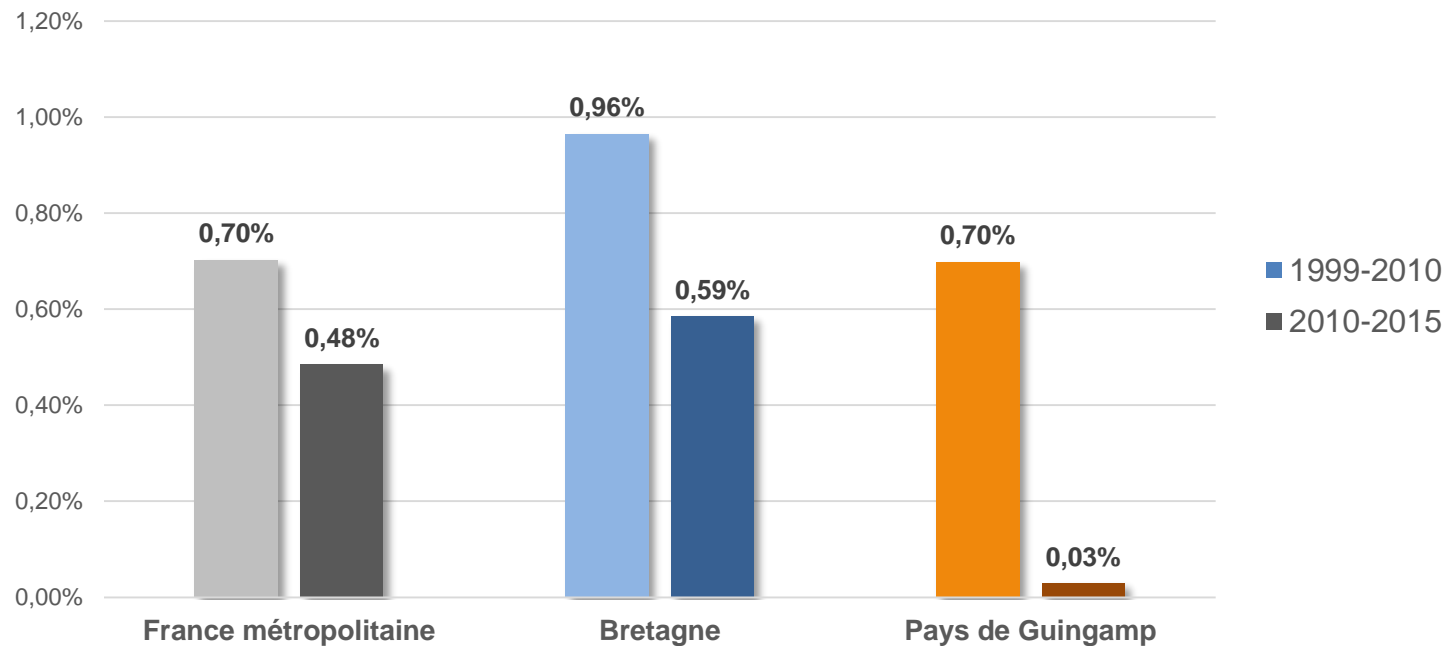


L'évolution comparée de la population trégoroise depuis 1999 (taux annuel moyen)

Une croissance démographique qui s'essouffle ?

Le ralentissement est plus net dans le Pays de Guingamp

Évolution comparée de la population guingampaise, de la Bretagne et de la France depuis 1999 (taux annuel moyen)

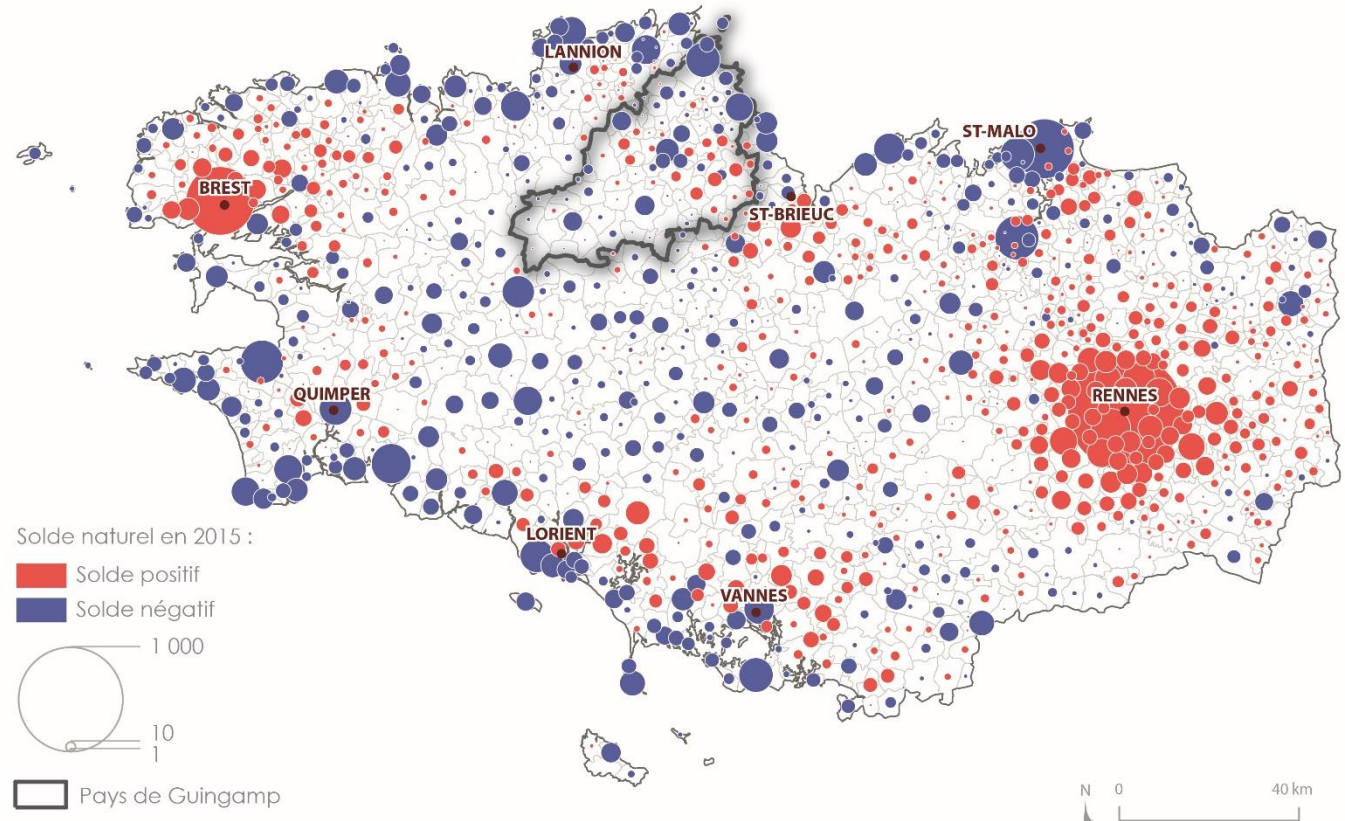


Un solde naturel négatif depuis 50 ans

Dans le Pays de Guingamp, plus de décès que de naissances depuis longtemps

- Aujourd'hui en Bretagne, plus de décès que de naissances : le solde naturel est devenu négatif depuis 2015
- Dans le Pays de Guingamp comme en Bretagne, le solde naturel est particulièrement négatif sur le littoral

Solde naturel des communes bretonnes

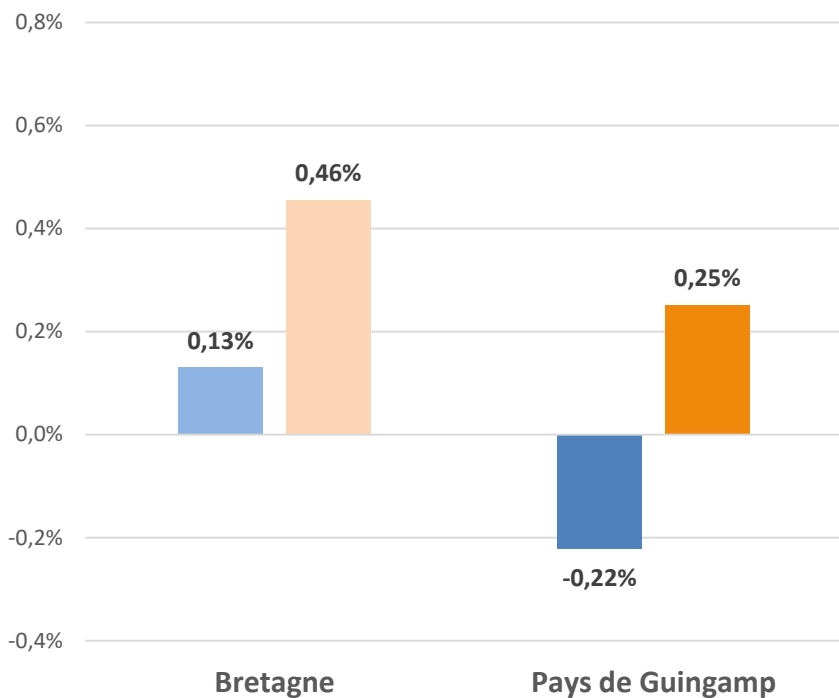


Données : I.N.S.E.E., Recensement 2013 / Traitement : Agences d'urbanisme de Bretagne, 2017

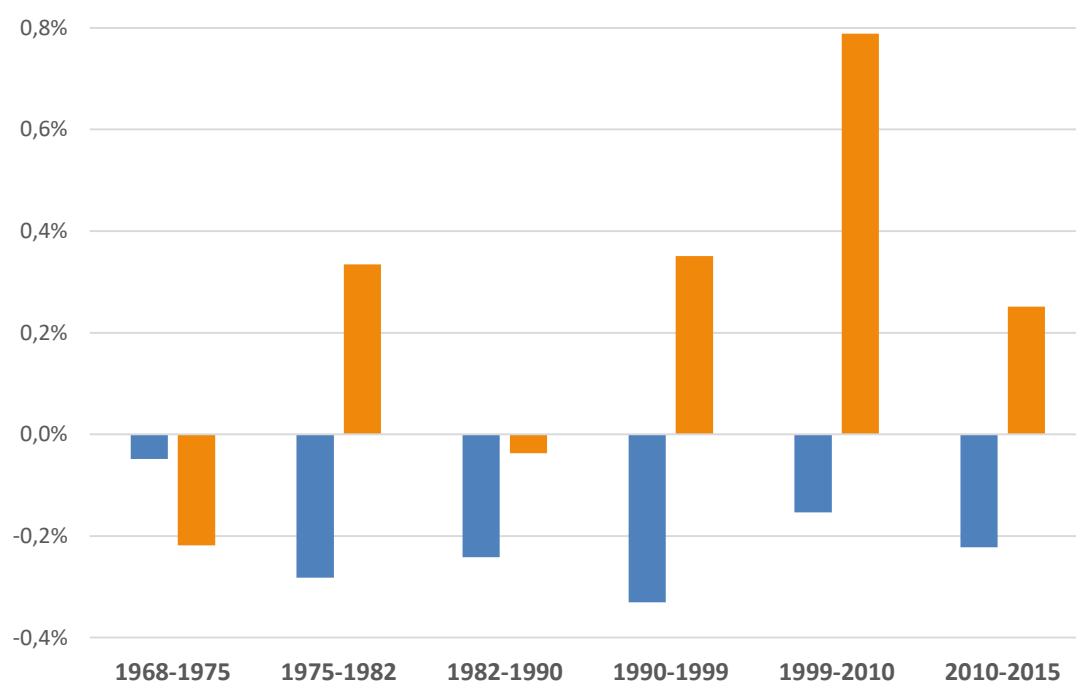
Une croissance tirée par le seul solde migratoire

Un solde naturel négatif... et qui va se dégrader encore sous l'effet du vieillissement

Taux d'évolution de la population dus aux solde naturel et migratoire apparent entre 2010 et 2015



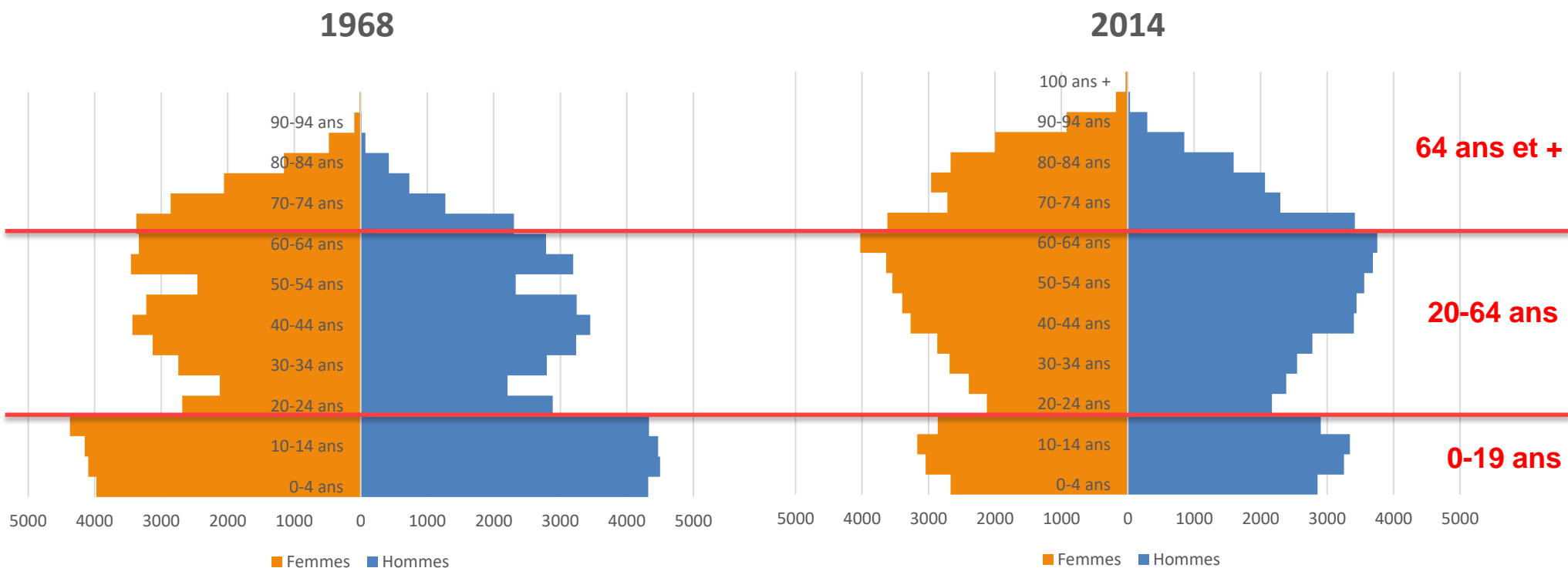
Évolution des taux de variation dus aux soldes naturel et migratoire apparent depuis 1968, dans le Pays de Guingamp



Taux d'évolution annuel moyen
■ dû au solde naturel
■ dû au solde migratoire

Un solde naturel appelé à se dégrader encore

... sous l'effet du vieillissement structurel de la population
(mortalité en hausse et baisse du nombre de femmes en âge d'avoir des enfants)



Pyramides des âges

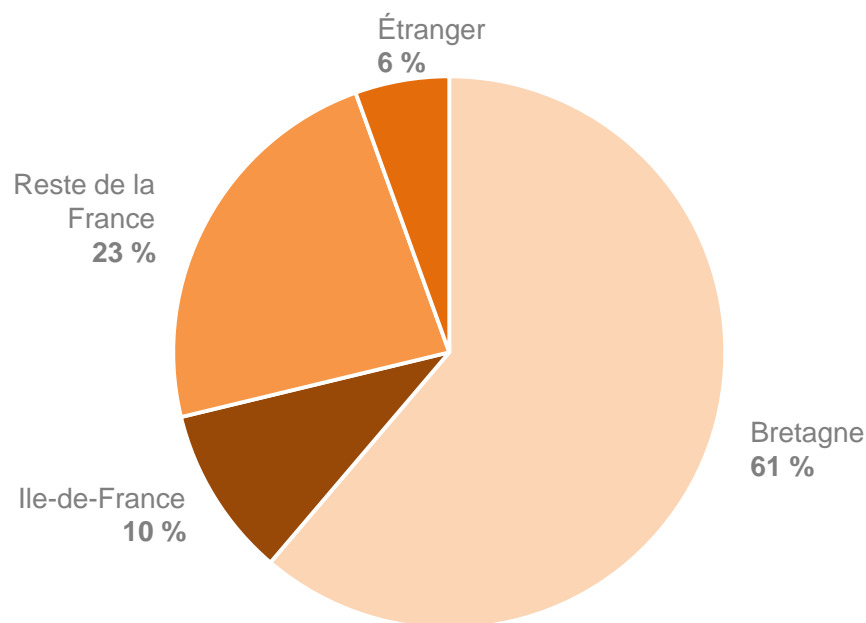
Source : INSEE, RP 1968 & RP 2014

Un solde migratoire positif qui porte la croissance

40 % des nouveaux arrivants issus d'autres régions que la Bretagne

Origine géographique des arrivants dans le Pays de Guingamp en 2014

Source : I.N.S.E.E., Recensement général de la population

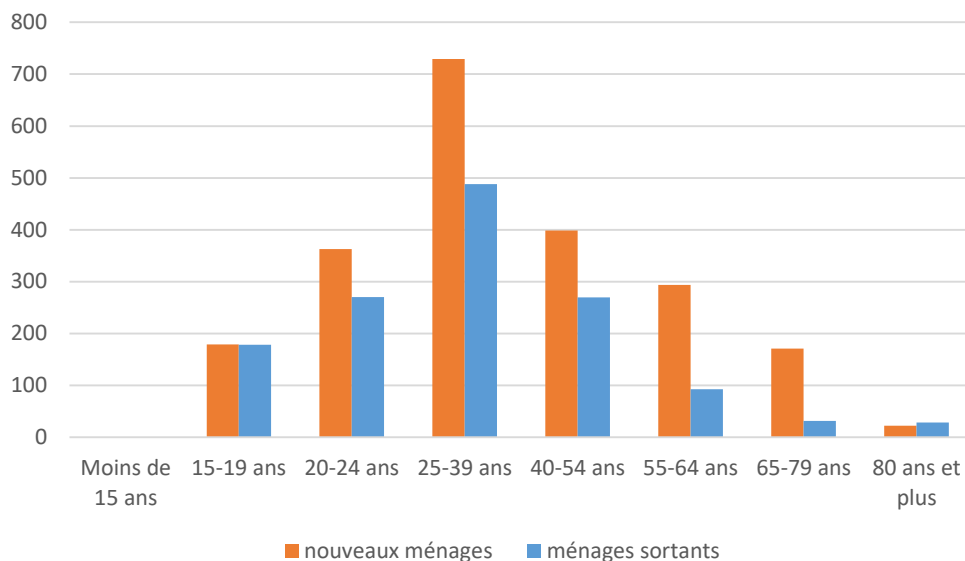


- **En 2014**, 4 380 personnes se sont installées dans le Pays de Guingamp et 3 220 personnes ont quitté le territoire, soit **un solde positif de 1 160 personnes** (800 ménages)
- 86 % des ménages qui arrivent se logent en locatif (parc privé, meublé, HLM)
- Les personnes seules (47%) sont aussi nombreuses que les familles (49 %)

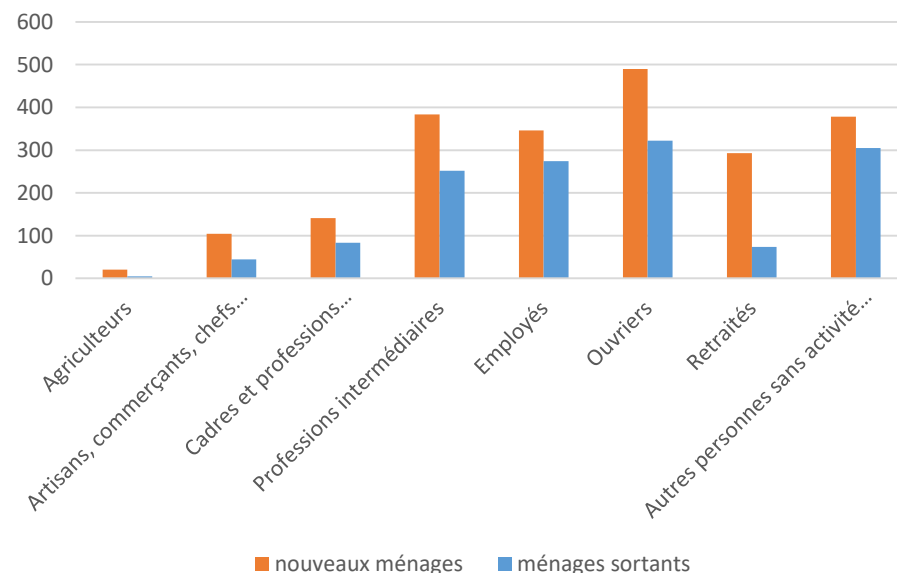
Un solde migratoire positif qui porte la croissance

Parmi les ménages arrivants dans le Pays de Guingamp, les ouvriers sont les plus nombreux

Âge de la personne de référence des ménages



CSP de la personne de référence des ménages



- En 2014, les retraités ne représentent que 11 % des arrivées sur le territoire
- Les cadres, professions intellectuelles supérieures, artisans, commerçants ou chefs d'entreprise ne représentent que 11 % des arrivées

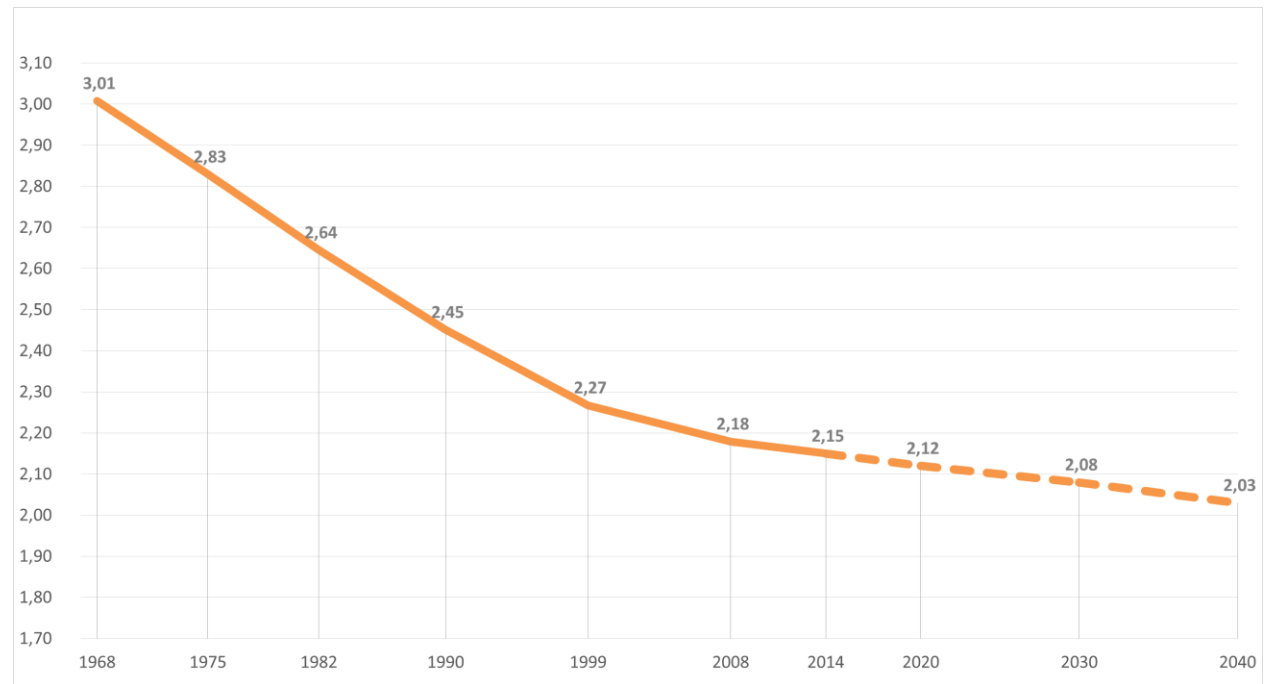
Âge et CSP des arrivants et sortants dans le Pays de Guingamp en 2014
Source : I.N.S.E.E., Recensement général de la population

Une forte diminution de la taille des ménages...

... mais un phénomène qui ralentit depuis le début des années 2000

- En 1/2 siècle, le nombre de personnes par ménage est passé de 3 à 2,15
- Le phénomène de « desserrement » des ménages a fortement ralenti et devrait rester modéré
- Un ralentissement qui aura un effet sur le besoin en logements et la construction

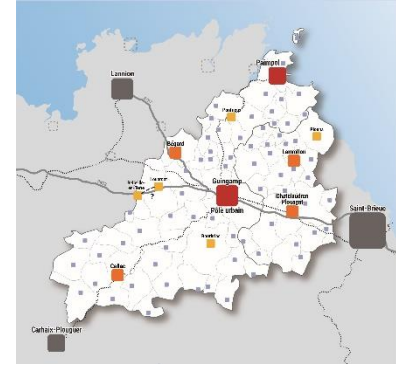
Évolution de la taille moyenne des ménages depuis 1968



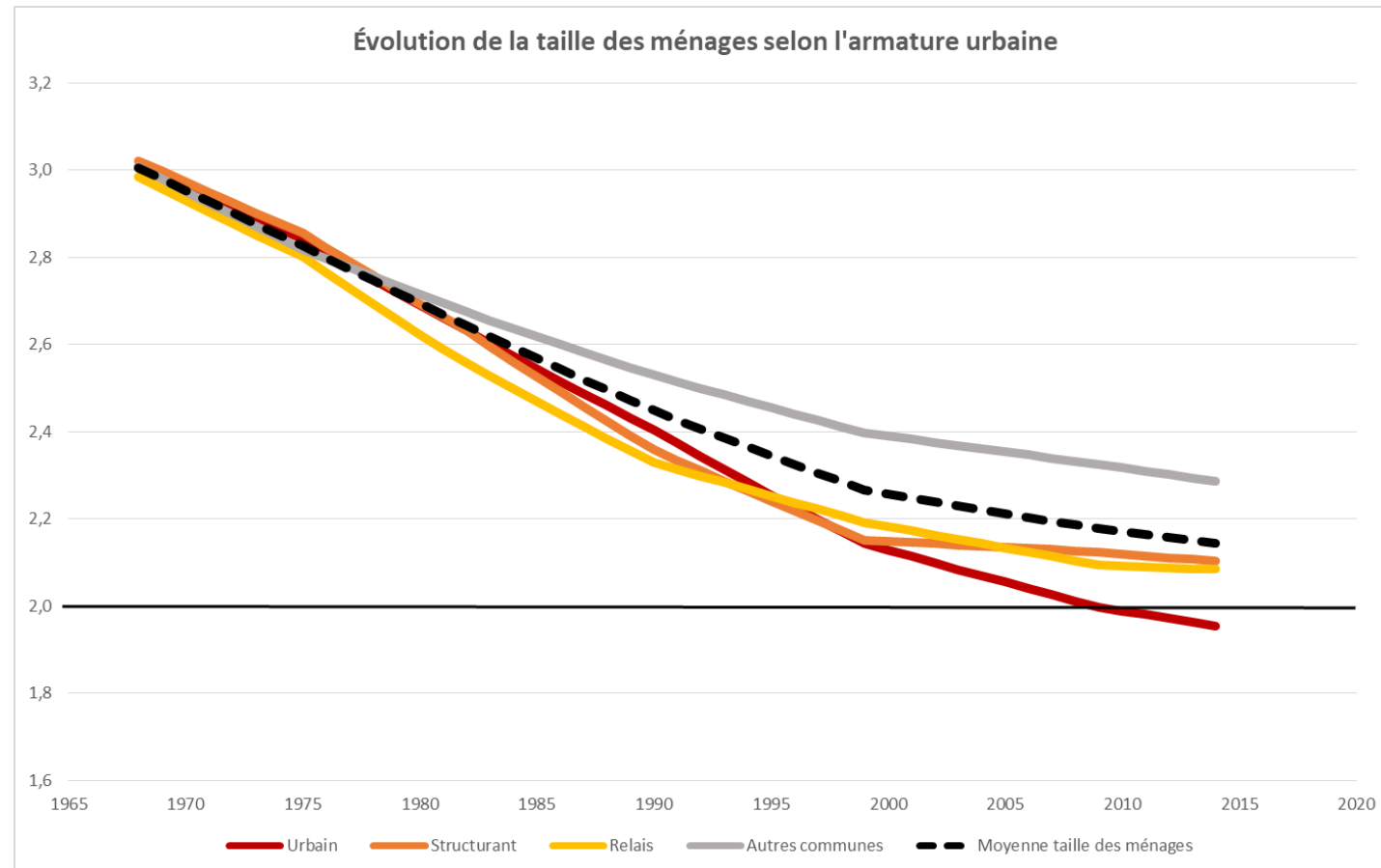
Source : I.N.S.E.E., Recensements généraux de la population
Traitement : ADEUPa, 2017

Une baisse rapide de la taille des ménages

Un phénomène plus marqué dans les pôles



- Aujourd'hui, dans les pôles urbains, la taille moyenne des ménages est inférieure à 2
- Dans les communes qui ne sont pas des pôles, la taille moyenne des ménages baisse moins vite

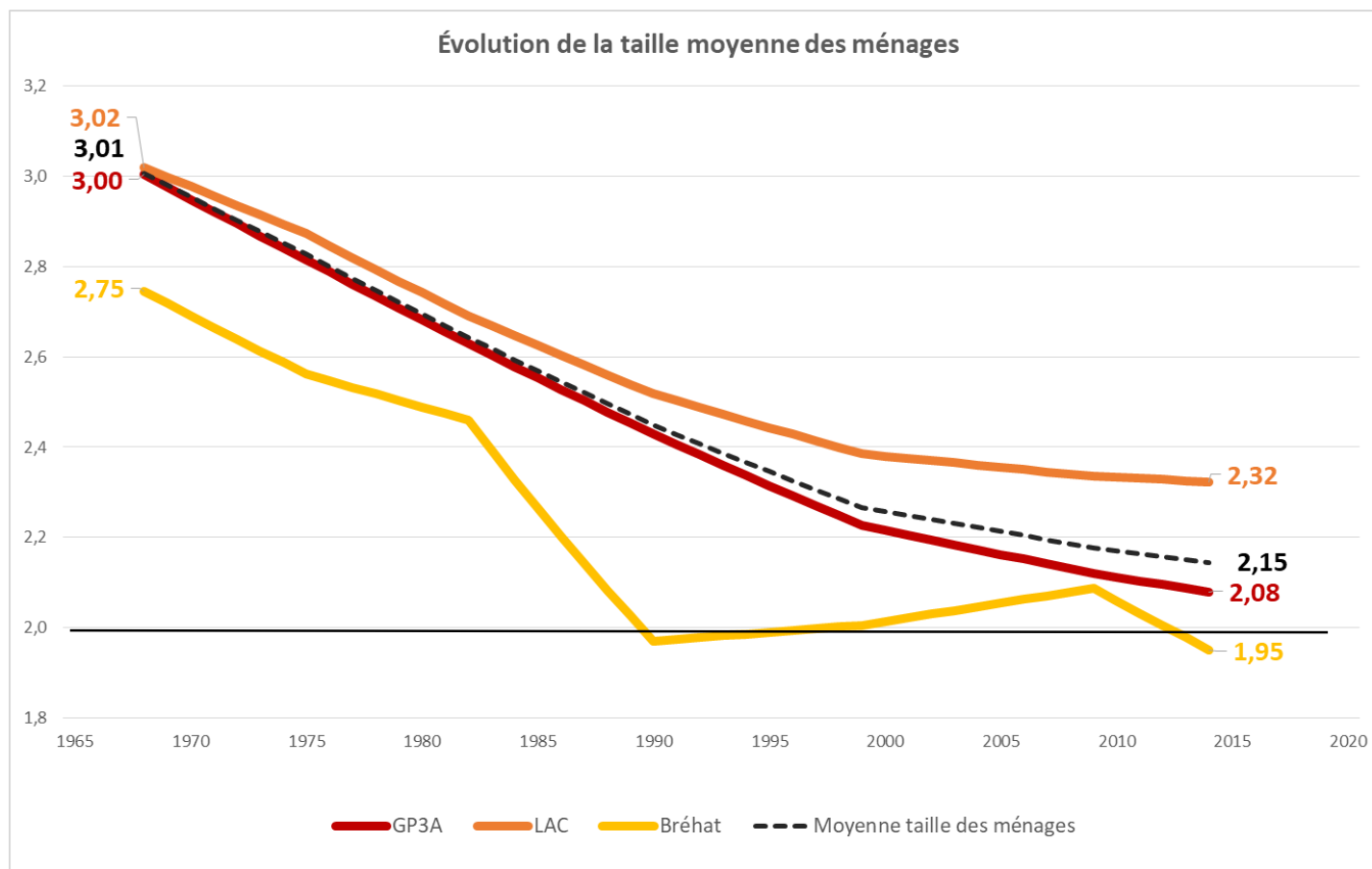


Source : INSEE, Recensement général de la population, 2014

Une baisse rapide de la taille des ménages

Un phénomène moins marqué à LAC qu'à GP3A

- LAC, qui compte moins de pôles urbains au parc de logements diversifié, voit la taille de ses ménages diminuer moins rapidement



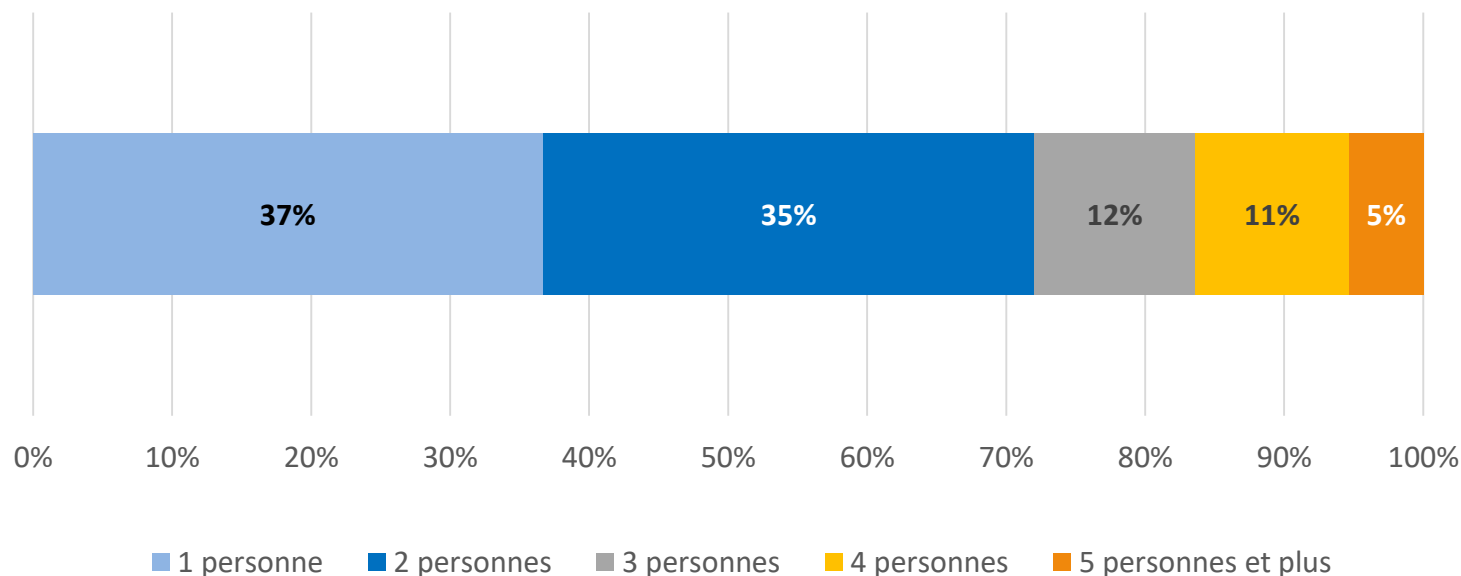
Source : INSEE, Recensement général de la population, 2014

Une majorité de petits ménages

Près de 3/4 des ménages ne sont composés que d'une ou deux personnes

Taille des ménages du Pays de Guingamp en 2014

- 72 % des ménages comptent 1 ou 2 personnes
- ...soit 3 points de plus que la moyenne régionale
- les ménages de 4 personnes ou plus ne représentent plus que 16 % du total



Source : INSEE, Recensement général de la population, 2014

Les projections démographiques Omphale 2017

- Les projections ne sont pas des prévisions ; elles décrivent l'avenir démographique en prolongeant ou en faisant varier des tendances observées
- Ces projections sont fiables dès lors que les comportements migratoires n'évoluent pas (natalité, évolution de l'espérance de vie jouent assez peu sur le résultat final)
- L'Insee a produit en juin 2017 des projections autour de 3 scénarios (scénarios Omphale) :
 - Scénario bas :
 - ✓ faible fécondité
 - ✓ faible hausse de l'espérance de vie
 - ✓ chute du solde migratoire
 - Scénario central :
 - ✓ évolution normal de la fécondité
 - ✓ évolution moyenne de l'espérance de vie
 - ✓ maintien des quotients migratoires
 - Scénario haut :
 - ✓ hausse de la fécondité
 - ✓ forte hausse de l'espérance de vie
 - ✓ évolution favorable des quotients migratoires

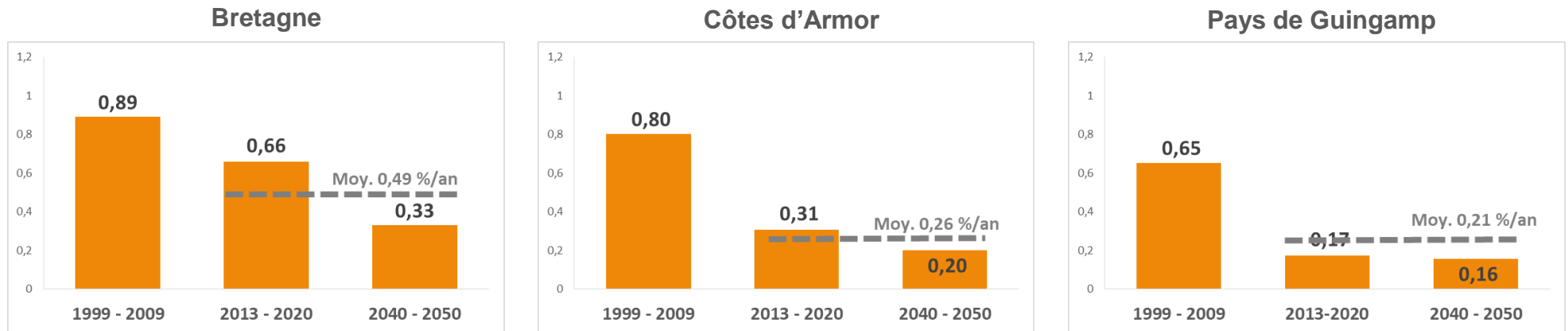
Omphale 2017 :

- population 2013 par âge dont l'Insee projette le vieillissement
- hypothèses de quotient de fécondité et de mortalité : dynamique similaire à celle de la France
- migrations nettes sur le territoire considéré : maintient des tendances migratoires internes à la France 2012-2013

Des projections théoriques qui ne constituent pas des prévisions !

Une dynamique moins forte à l'avenir

Contexte : une croissance démographique qui devrait ralentir dans le Pays de Guingamp comme en Côtes d'Armor et en Bretagne



Les projections Omphale 2017 (Insee)

Un vieillissement qui s'accroît dans le cadre de dynamiques démographiques projetées plus faibles que par le passé.

Les projections Omphale 2017 : + 245 hab./an ?

Des projections démographiques moins optimistes que celles de 2010

- Cf. Rencontre du SCoT du 24 juin 2016 : **+ 11 800 habitants d'ici 2035** (scénario central)

Projections Omphale 2010

- scénario BAS : **+ 0,24 % / an** → 111 760 habitants en 2035 (+ 264 hab./an)
- scénario CENTRAL : **+ 0,44 % / an** → 117 220 habitants en 2035 (+ 492 hab./an)
- scénario HAUT : **+ 0,64 % / an** → 122 860 habitants en 2035 (+ 727 hab./an)

- Nouvelles projections en 2017 : **+ 6 600 habitants d'ici 2040** (scénario central)

Projections Omphale 2017

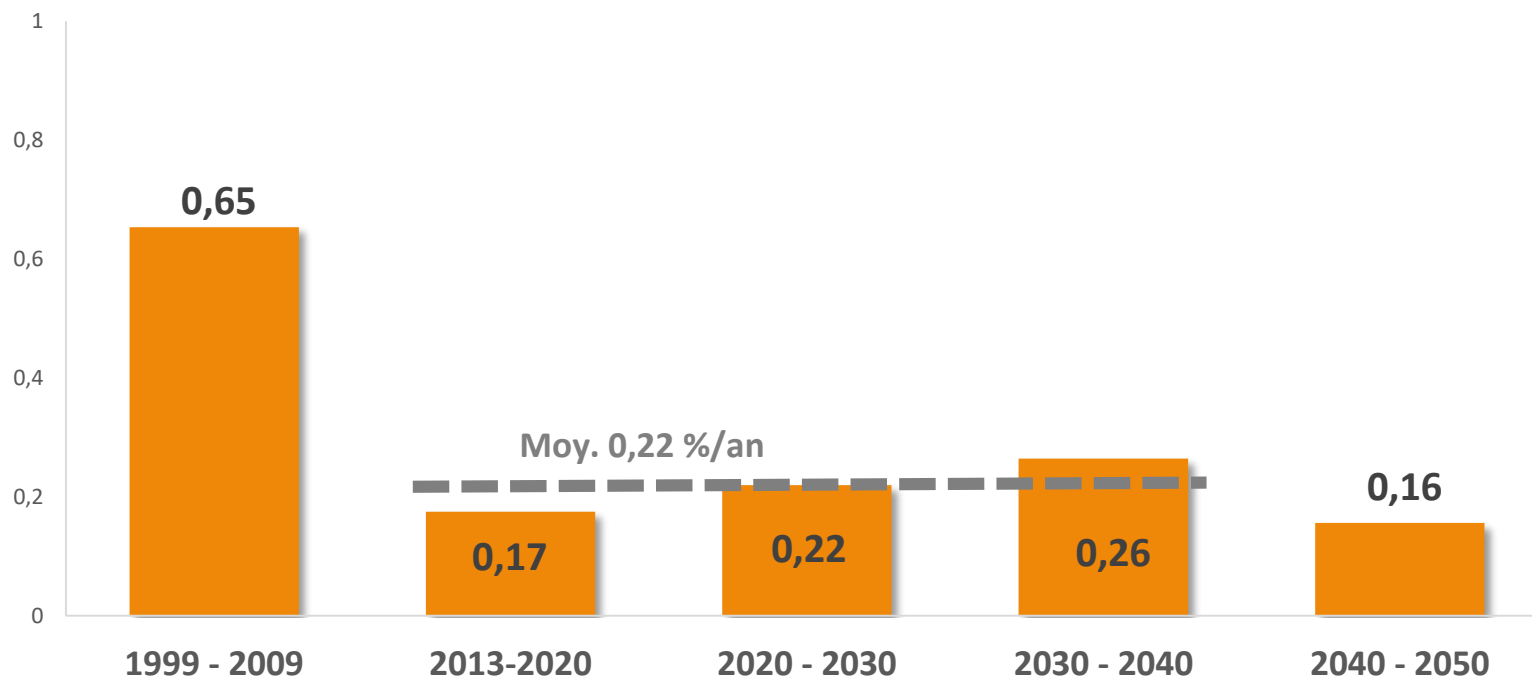
- scénario BAS : **+ 0,18 % / an** → 110 850 habitants en 2040 (+ 196 hab./an)
- scénario CENTRAL : **+ 0,22 % / an** → 112 150 habitants en 2040 (+ 244 hab./an)
- scénario HAUT : **+ 0,27 % / an** → 113 430 habitants en 2040 (+ 291 hab./an)

→ Une dynamique de croissance divisée par 2 selon les nouvelles projections

Un ralentissement corrélé au vieillissement de la population

La dégradation du solde naturel ne sera pas compensée par la croissance des migrations

- Le pays de Guingamp connaîtrait une croissance beaucoup moins forte à l'avenir que celle de la première décennie 2000
- L'Insee projette toutefois une certaine stabilité de sa croissance, mais à un niveau faible
- La dynamique serait légèrement plus importante jusqu'à 2040 avant de rechuter

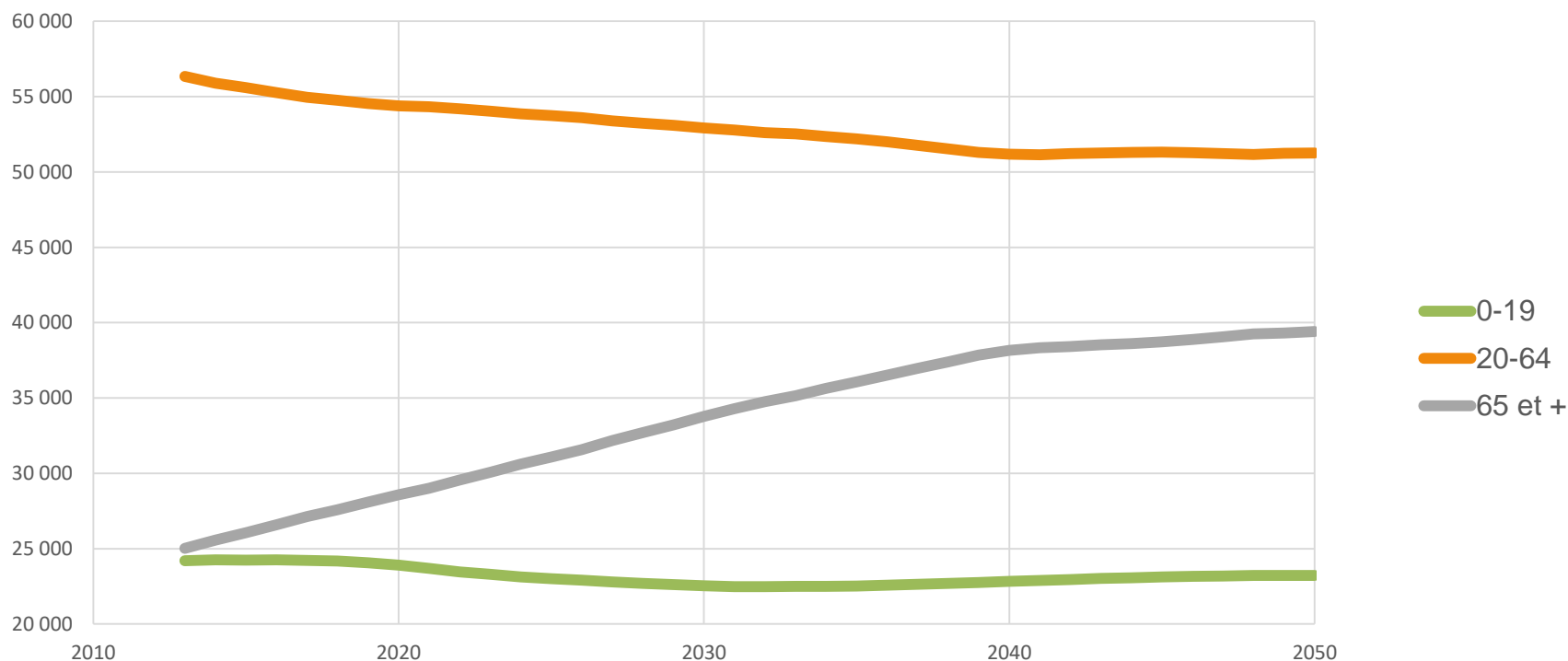


Un vieillissement structurel de la population

Une croissance de la population portée par celle des seniors

- Le pays de Guingamp va connaître une forte augmentation de la population des seniors jusqu'en 2040

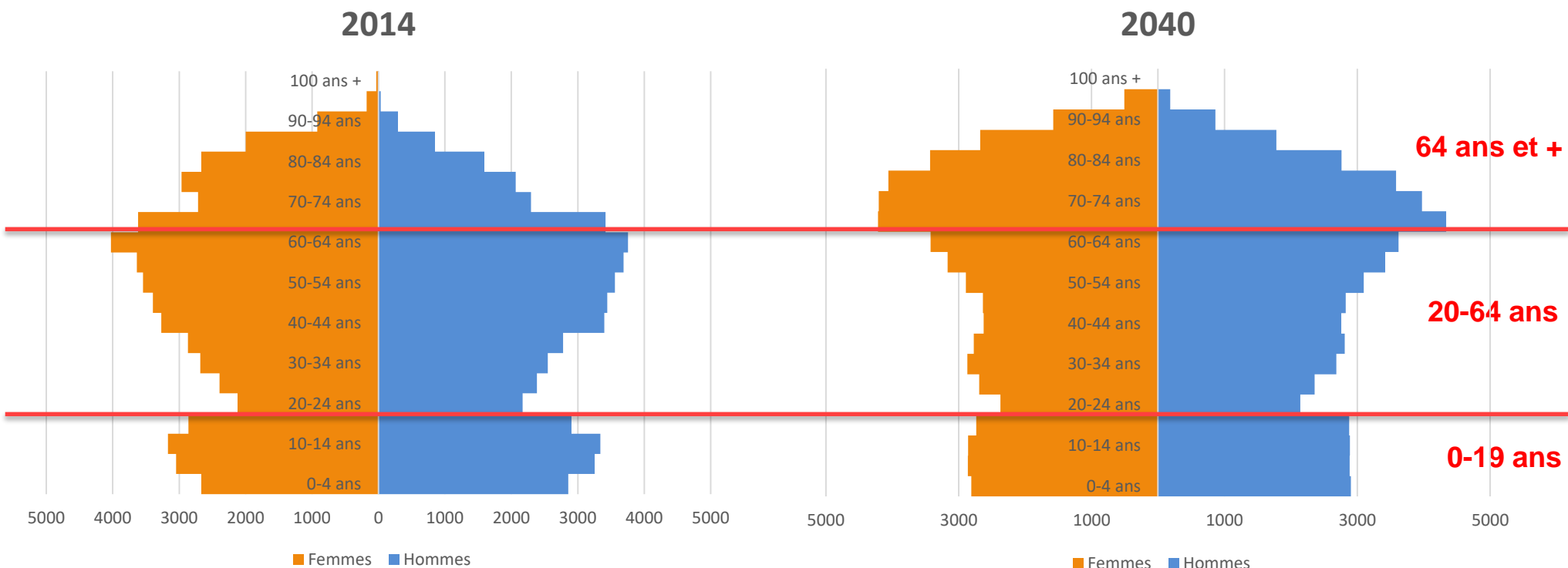
Pays de Guingamp - Projection d'évolution de 3 classes d'âge



Source : Insee, Omphale 2017 - scénario CENTRAL

Un vieillissement structurel de la population

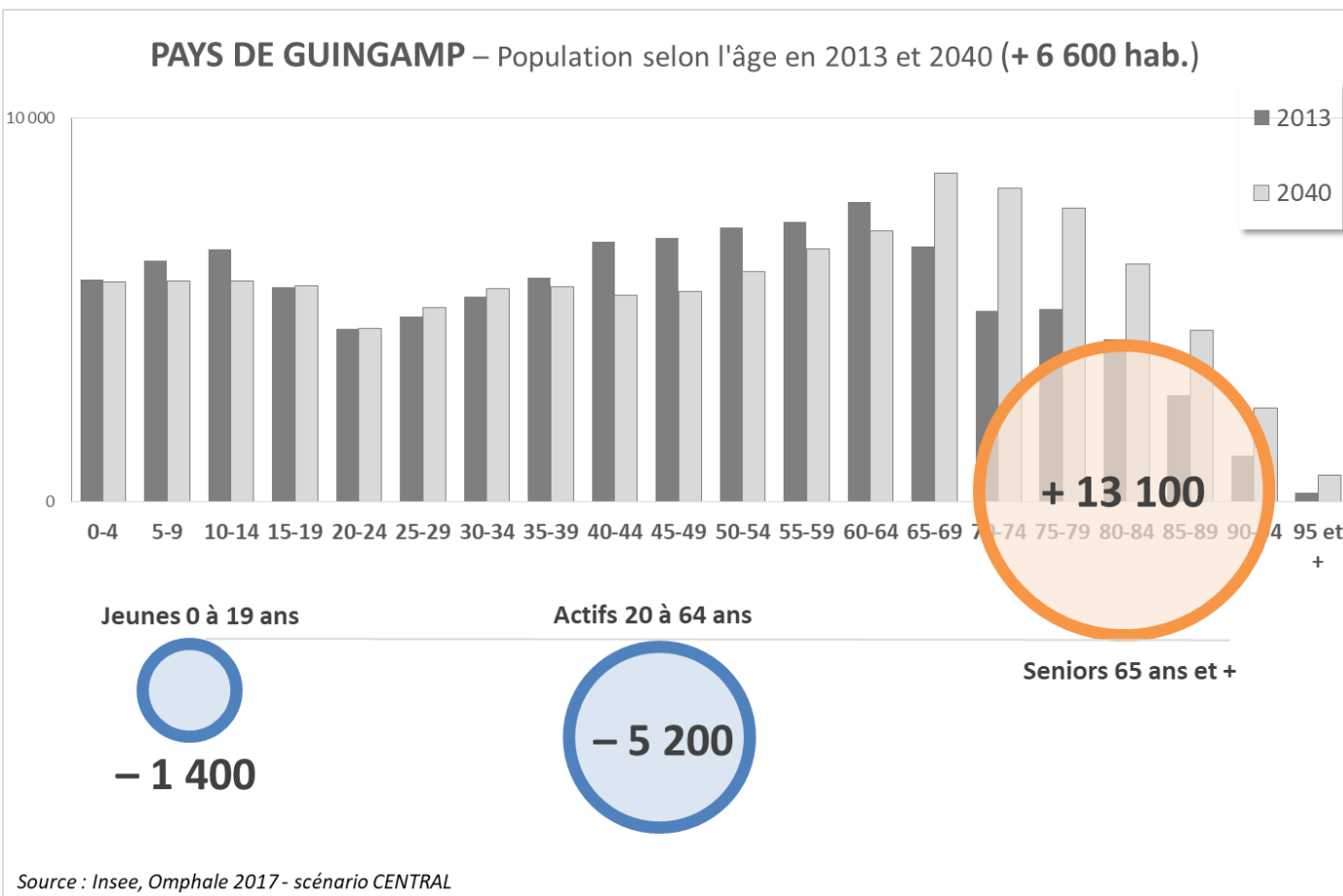
... sous l'effet du vieillissement structurel de la population
(mortalité en hausse et baisse du nombre de femmes en âge d'avoir des enfants)



Pyramides des âges

Source : INSEE, RP 2014 & Omphale 2017

Plus 6 600 habitants mais moins de jeunes et moins d'actifs ?

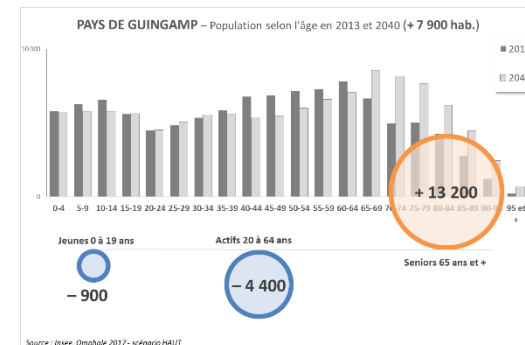


Projection de population par classe d'âge – Scénario CENTRAL

Source : I.N.S.E.E., Projections Omphale 2017

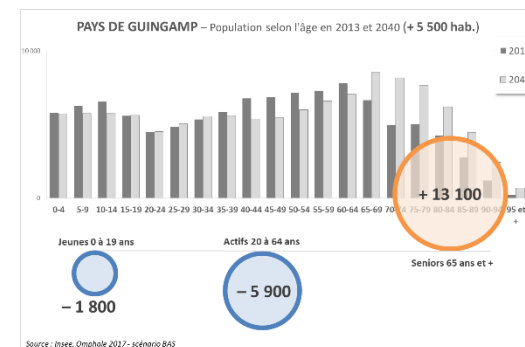
Scénario HAUT

Source : I.N.S.E.E., Projections Omphale 2017



Scénario BAS

Source : I.N.S.E.E., Projections Omphale 2017



LES ÉVOLUTIONS TENDANCIELLES

- Une croissance démographique en berne depuis 2010
- Un vieillissement structurel de la population qui a 2 effets principaux :
 - un phénomène massif d'augmentation de la population des seniors durant les 20 ans à venir
 - une dégradation sensible d'un solde naturel déjà négatif
- Une dynamique démographique de plus en plus liée à l'attractivité migratoire : l'enjeu du renouvellement démographique s'amplifie dans un contexte de ralentissement global
- Une majorité de petits ménages, et le phénomène va s'amplifier
- Des projections démographiques moins optimistes qu'en 2010

À partir de quels éléments fonder une ambition démographique pour le Pays de Guingamp entre 2020 et 2040 ?

... des dynamiques constatées par le passé ?

- + **0,65** %/an (1999-2009) puis + **0,03** %/an (2010-2015)
- moyenne 1999-2015 : + **0,45** %/an

... des projections Omphale récentes ?

- Omphale 2017 (2013-2040) : BAS + **0,18** %/an / CENTRAL + **0,22** %/an / HAUT + **0,27** %/an

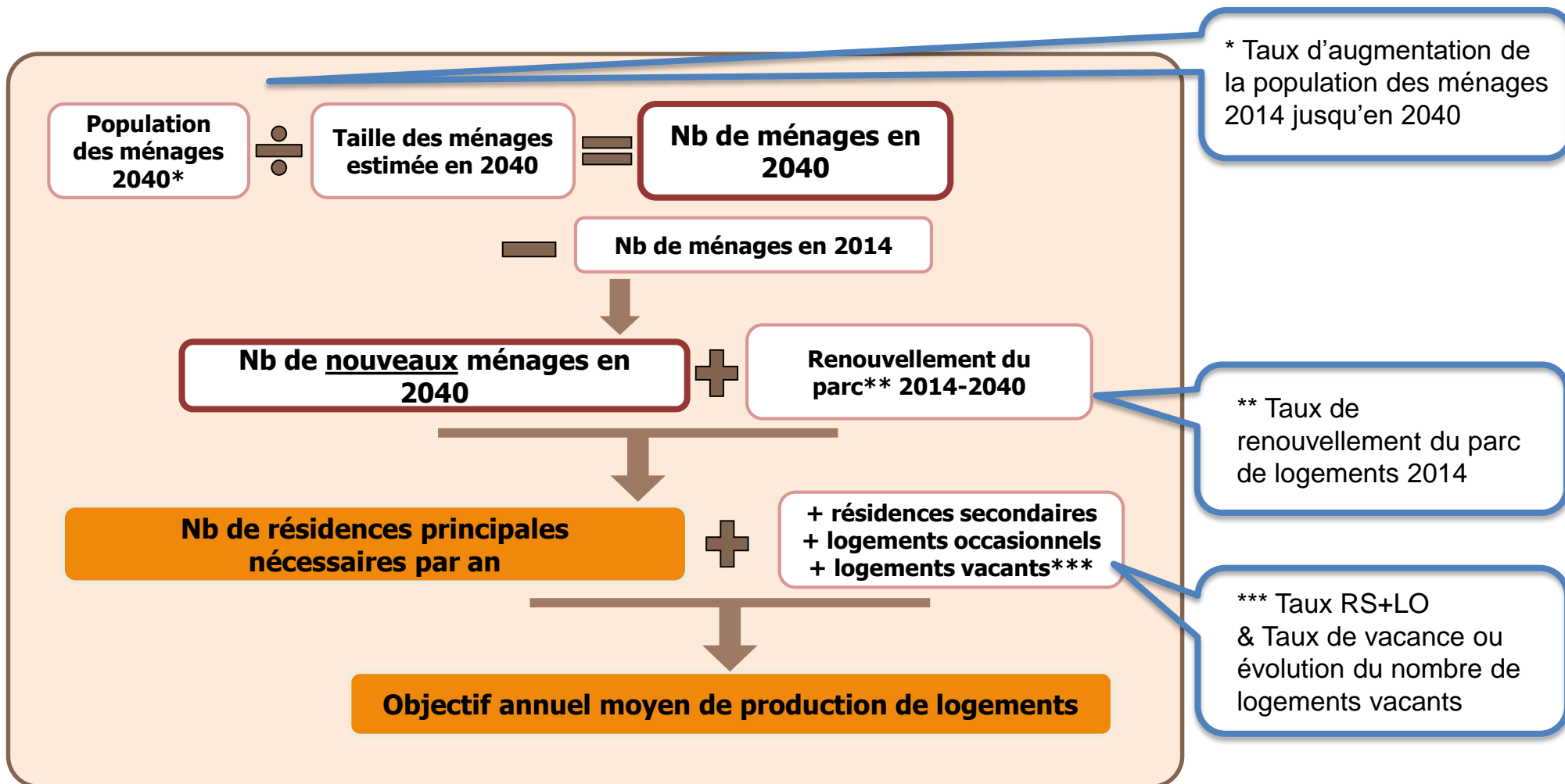
... du projet de PADD nov. 2017 fondé sur Omphale 2010 ?

- + **0,44** %/an

... une volonté et une capacité d'accueil renforcée ?

→ Comment améliorer le solde migratoire ?

Comment évalue-t-on le besoin de logements ?

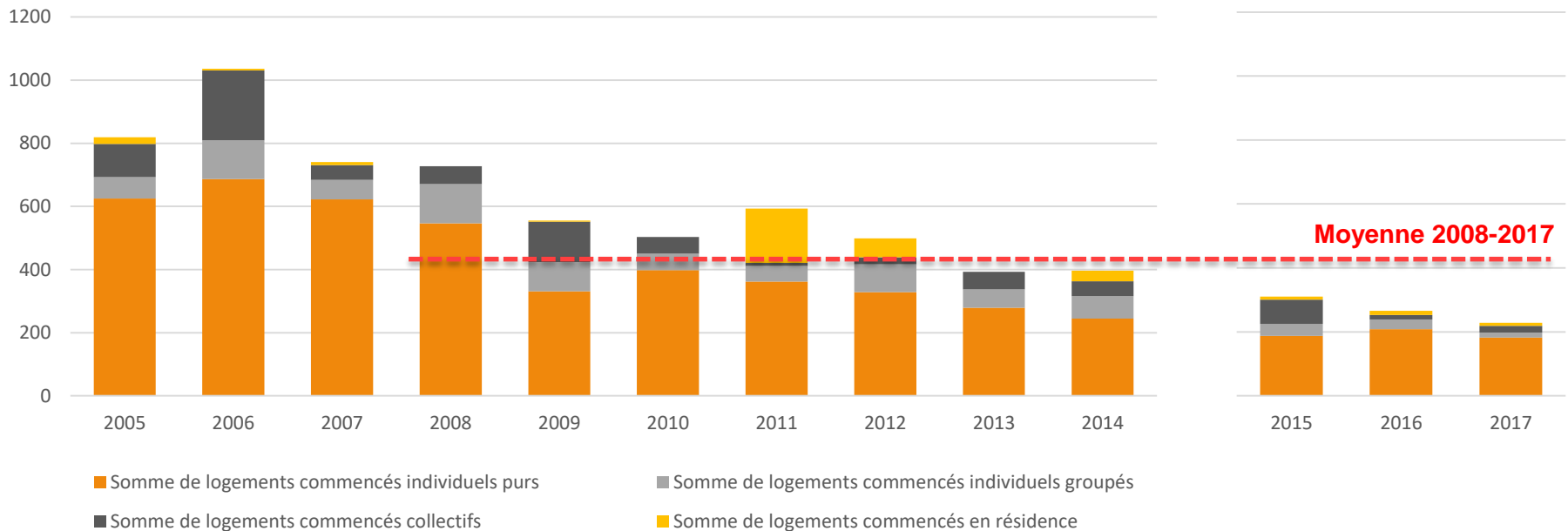


Mode de calcul du nombre de logements nécessaires à la réponse aux besoins à partir d'une trajectoire démographique donnée

Une production de logements faible ces dernières années

Logements commencés en date réelle

... en date de prise en compte



La construction neuve dans le Pays de Guingamp

- Une période exceptionnelle (2005-2008) : + 830 logements par an en moyenne
- Les 10 dernières années (2008-2017), **417** logements ordinaires en moyenne par an
- Les 3 dernières années, **258** : **GP3A** 197/an – **LAC** 61/an – **Bréhat** 0,3/an

Les hypothèses pour calculer le besoin de logements

- ✓ **Trajectoire de croissance démographique choisie**
 - Permet de calculer la population des ménages en 2040 – Cf. ci-après
- ✓ **Taille des ménages estimée en 2040**
 - Le ralentissement aura un effet sur le besoin en logements et la construction
 - Estimation ADEUPa – Cf. ci-après
- ✓ **Taux de renouvellement du parc de logements 2014**
 - Correspond aux logements vétustes qui seront démolis, à ceux qui recevront une autre destination, aux petits logements qui seront regroupés...
 - Estimation ADEUPa – Cf. ci-après
- ✓ **% ou nombre de logements vacants**
 - Choix politique de l'ambition, à l'échelle pays ou EPCI – Cf. ci-après
- ✓ **% de résidences secondaires et de logements occasionnels**
 - Proposition ADEUPa – Cf. ci-après

Quelle ambition démographique pour le Pays de Guingamp entre 2020 et 2040 ?

Nécessité de retenir un taux global moyen sur la période 2020-2040

La dynamique démographique globale actuelle est de + 0,45 %/an sur la période 1999-2015, mais seulement de + 0,03 %/an sur la période la plus récente (2010-2015)

Quelle ambition retenir en termes de dynamique démographique ?

- + 0,18 %/an ? Omphale BAS
- + 0,22 %/an ? Omphale CENTRAL
- + 0,27 %/an ? Omphale HAUT
- + 0,40 %/an ?
- + 0,45 %/an ? moyenne 1999-2015 & projet de PADD nov. 2017 (+ 0,44%)
- + 0,50 %/an ?
- + 0,65 %/an ? Dynamique maximale connue durant les dernières décennies

Quelle ambition démographique pour chaque entité du Pays de Guingamp?

Dans le cadre de l'ambition globale

Quel choix de répartition de la croissance entre les entités qui composent le Pays ?

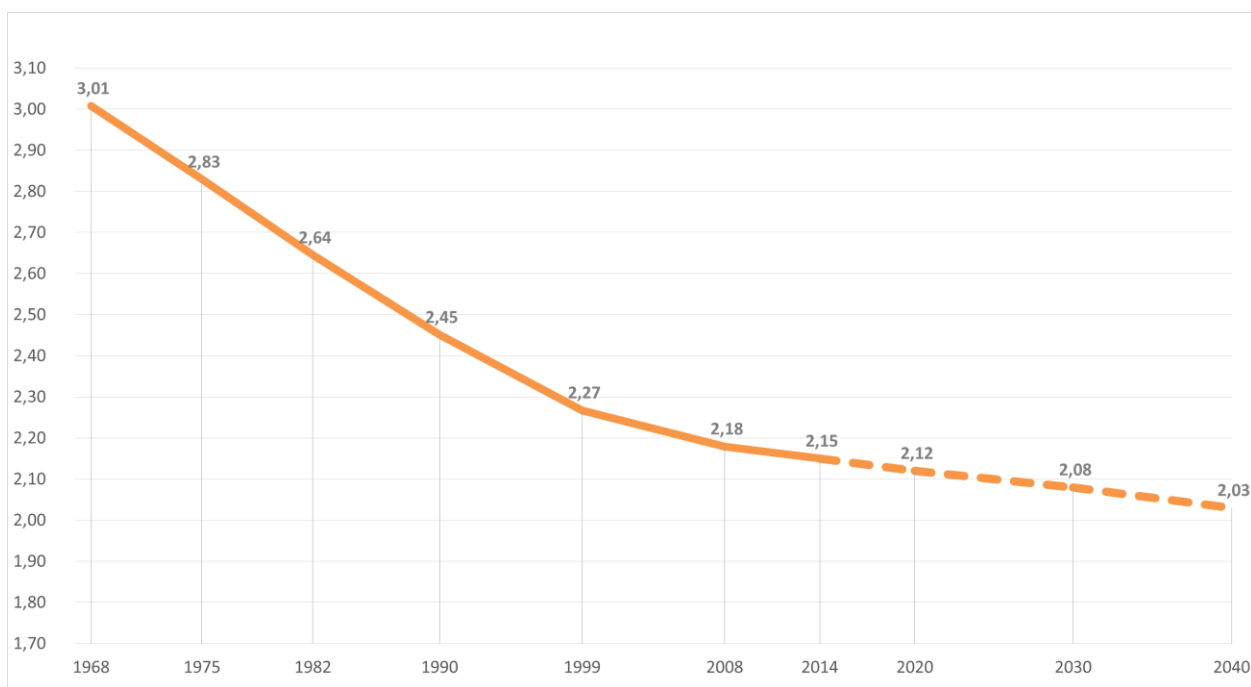
- A. Maintien des équilibres actuels (càd du poids démographique de chaque entité) ?
- B. Correction des déséquilibres passés ? Dans quel sens ? À quelle hauteur ?
- C. Priorité aux polarités les plus importantes ?
- D. Autre choix ?

Quelle taille des ménages en 2040 ?

→ À l'échelle pays et à celle des EPCI

- Le phénomène de « desserrement » des ménages a fortement ralenti et devrait rester modéré malgré une légère accélération possible en 2030-2040 du fait d'un vieillissement massif
- Estimation ADEUPA :
 - Pays : **2,03**
 - GP3A : 1,99
 - LAC : 2,13
 - Bréhat : 1,95

Évolution de la taille moyenne des ménages depuis 1968 et projection en 2040



Source : I.N.S.E.E., Recensements généraux de la population
Traitement : ADEUPa, 2017

Quelle mobilisation du parc existant / quelle production nouvelle de logements ?

- ✓ Le vieillissement de la population va mécaniquement libérer un volume important de maisons...
- ✓ Il y a d'ores et déjà des logements vacants :

→ Taux de logements vacants ou nombre de logements vacants

■ Nombre et taux actuels (2014) :

- Pays : 6 284 LV **10,0 %**
- GP3A : 4 907 LV **10,8 %**
- LAC : 1 304 LV **7,9 %**
- Bréhat : 73 LV **8,5 %**

■ Nombre ou taux 2040 :

- Pays :
- GP3A :
- LAC :
- Bréhat :

Quelle part de résidences secondaires (et logements occasionnels) ?

→ Taux de RS + LO ou nombre de RS + LO

▪ Nombre et taux actuels (2014) :

- Pays : 8 715 13,9 %
- GP3A : 5 920 13,0 %
- LAC : 2 185 13,2 %
- Bréhat : 610 70,8 %

▪ Proposition ADEUPa : ne pas modifier le taux actuel de 13,9 % compte tenu des incertitudes qui caractérisent l'estimation de la proportion de RS + LO dans le parc total de logements :

- une part des RS pourraient devenir des RP avec l'augmentation des "jeunes" retraités, mais dans quelles conditions de revenus des retraités ?
- a contrario, les logements occasionnels pourraient devenir un peu plus nombreux pour accompagner les évolutions sociétales et du travail...

▪ Suggestions élus ?

- Pays : ___ ? / GP3A : ___ ? / LAC : ___ ? / Bréhat : ___ ?

FINALISATION DU PADD DU SCOT DU PAYS DE GUINGAMP | SÉMINAIRE #1

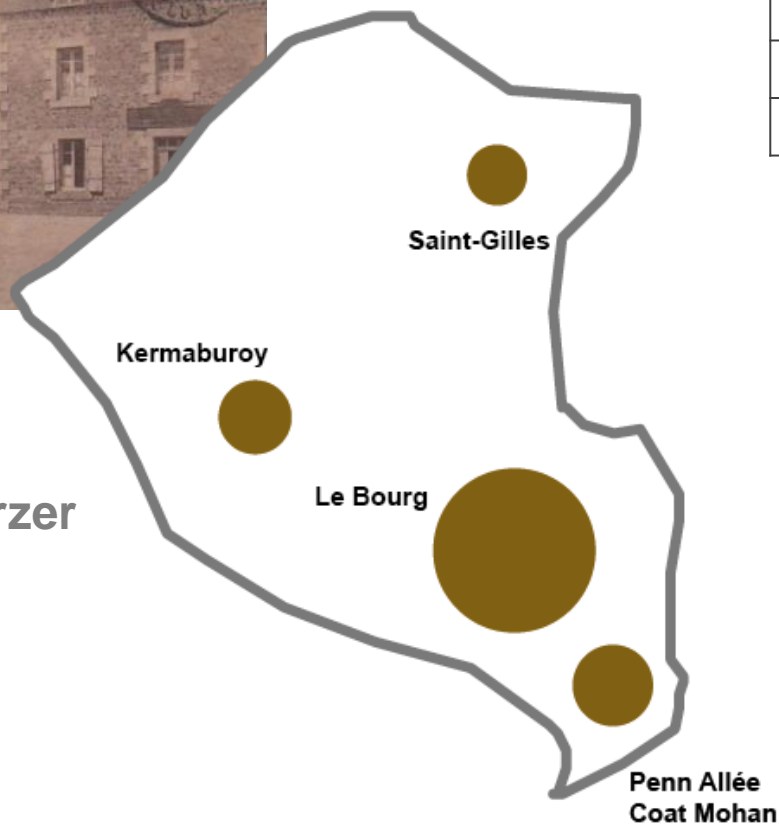
04 | L'ÉVOLUTION DES MODES DE VIE

Un petit retour en arrière...

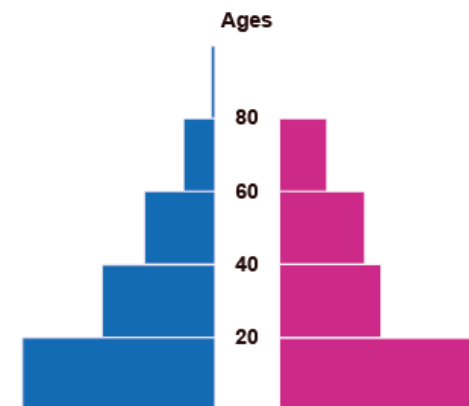
Le bourg au début XX^{ème}



La vie au Merzer



Métiers	Emplois
Agriculture	236
Artisanat	49
Services	109
Autre	12



L'individuation remodèle les modes de vie



- Une revendication accrue d'autonomie et de choix personnels... **L'individu veut traduire ses singularités dans ses modes de vie.**
- Un effacement des grandes croyances collectives et des grands groupes de référence.
- Une complexité croissante pour appréhender la société : la ménagère de moins de 50 ans n'existe plus...
- La vie est conçue comme une somme d'expériences à vivre
 - Une recherche permanente d'accomplissement de soi (expériences personnelles plutôt que participation longue à des projets collectifs),
 - Une recherche d'expériences à partager avec les autres ... même éphémères.
- L'individu trouve avec les outils numériques des moyens efficaces pour réaliser ses envies (expression de la singularité et big data pour produire les réponses).

Des vies qui se recomposent

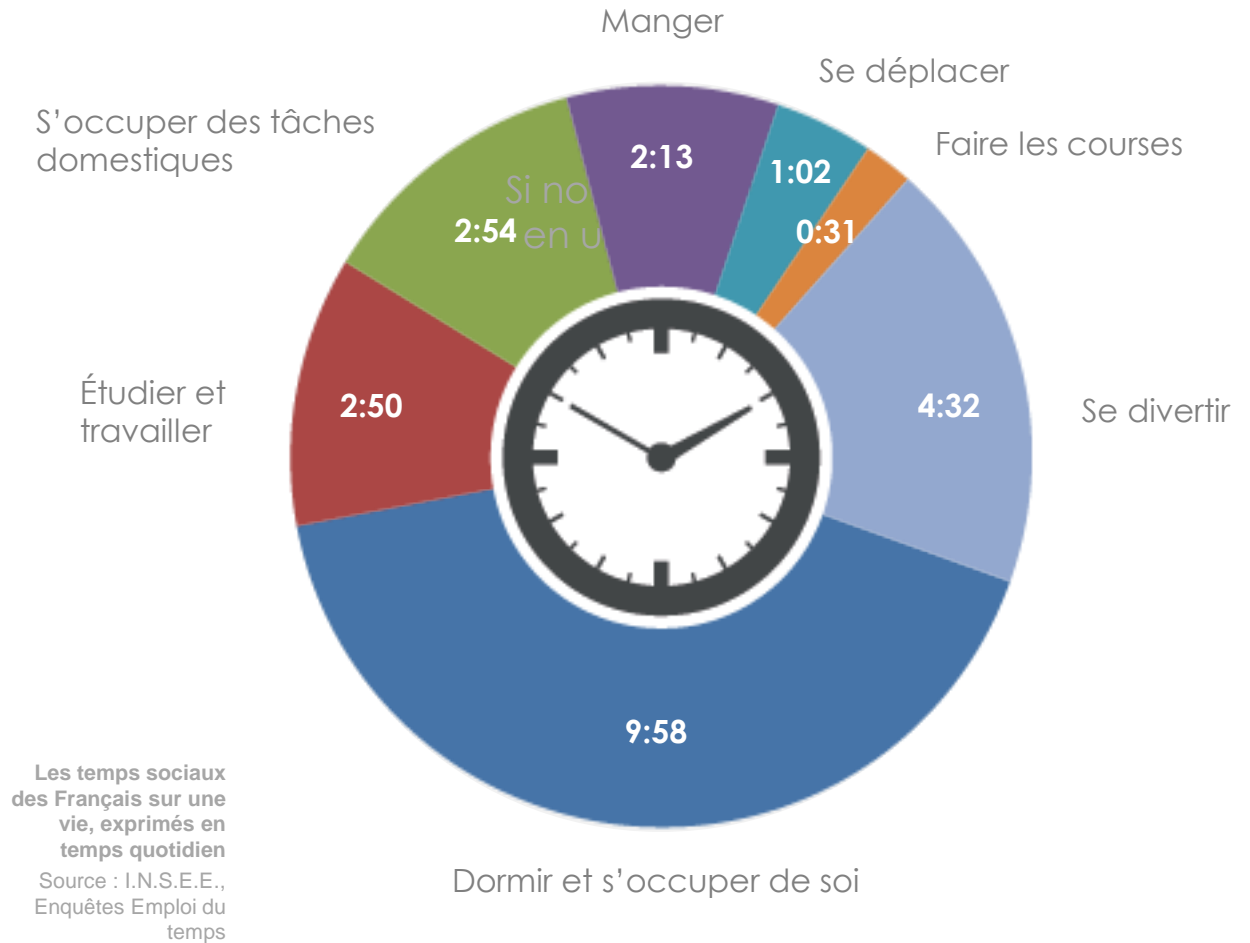


Les nouveaux outils de communication
c'est formidable.

- Des relations sociales choisies à la carte, plus nombreuses qu'autrefois, et régulièrement recomposées (*tribus*)
 - Des relations conjugales à peu près envisagées de la même façon !
 - > De nouvelles formes de conjugalité : mariage, concubinage, parentèles recomposées, couples qui ne cohabitent pas, etc. ;
 - > 48 % de séparations en 2020 (9,6 % en 1960) ;
 - > Après une séparation, les hommes se remettent en couple rapidement, pas les femmes qui subissent isolement relationnel et difficultés financières ;
 - > Malgré tout, la famille reste une valeur importante.
- Incidences croissantes sur les parcours résidentiels.
- Des parcours professionnels faits de changements et d'intermèdes subis ou choisis.

De quoi est faite la vie quotidienne ?

- Depuis le début du XX^{ème} siècle, la vie d'un Homme est passée de 500 à 700 000 heures.
- Ce gain a été principalement investi dans les loisirs.
→ Le territoire doit offrir une diversité d'activités et un cadre de vie adaptés.
- Une porosité des temps sociaux : le travail se mélange de plus en plus avec les autres temps, s'invite à la maison...



Une recomposition des temps vécus...

... à l'échelle de la journée :

- un étalement des activités (courses, loisirs) sur une journée élargie,
- une plus grande flexibilité et variabilité du temps de travail,
- demain, des opérateurs qui valoriseront dans leurs tarifs ces temps décalés : énergie, transport en commun, péages, commerces, cinéma, etc.

... à l'échelle de la semaine :

- les lundis, mercredis et vendredis sont désynchronisés sous l'effet de la diminution du temps de travail,
- deux journées de forte synchronisation : mardi et jeudi,
- une augmentation du nombre de week-ends rallongés,
- Une acceptation croissante du travail le dimanche,
- Demain, des opérateurs qui valoriseront dans leurs tarifs ces temps décalés.

... à l'échelle de la vie :

- un cycle traditionnel formation-travail-retraite ébranlé,
- des dates-marqueurs moins synchronisées (mariage, premier logement, etc.).

Une impression croissante de courir derrière le temps...



- L'essor du salariat féminin a transformé la vie quotidienne : quête permanente des gains de temps.
 - Succès des produits qui aident à gagner du temps
 - Exigence de services périscolaires, y compris dans le monde rural
 - Hausse des pathologies liées au stress et charge mentale lourde, qui pèse surtout sur les femmes.
- La dévalorisation sociale de la vacuité et de la prise de temps.
- « Nos frustrations augmentent plus vite que nos satisfactions » (Jean Viard)

Des mobilités éclatées et rythmées par la voiture

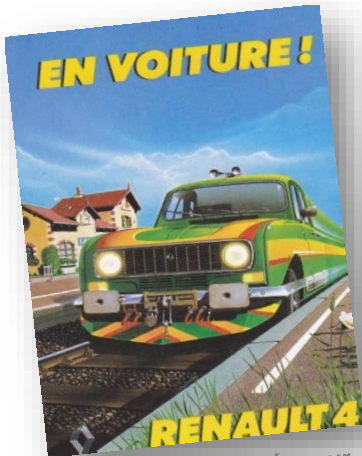


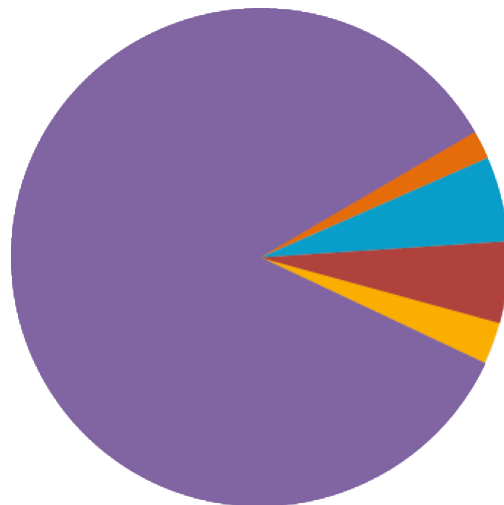
Figure 3. Publicité pour la Renault 4 (1981)



Figure 4. Publicité pour le modèle « Safari » de la Renault 4 (1974)



Figure 5. Affiche dessinée par Jacques Toutain, slogan de William Klein (1980)



Voiture, camion, fourgonnette
85 % 81 %

Transport en commun
2 % 6 %

Pas de transport
6 % 4 %

Marche à pied
5 % 6 %

Deux roues
2 % 3 %

La part modale des transports dans le Pays de Guingamp

Source : I.N.S.E.E., Mobpro, 2013

Des mobilités éclatées et rythmées par la voiture

	1974	2010	1974 2010
Trajets domicile-travail (ou lieu d'étude)	00:24	00:23	- 4,2 %
Trajets (hors pro. et domestiques)	00:30	00:39	+ 30,0 %
Total	00:54	01:02	+ 14,8 %

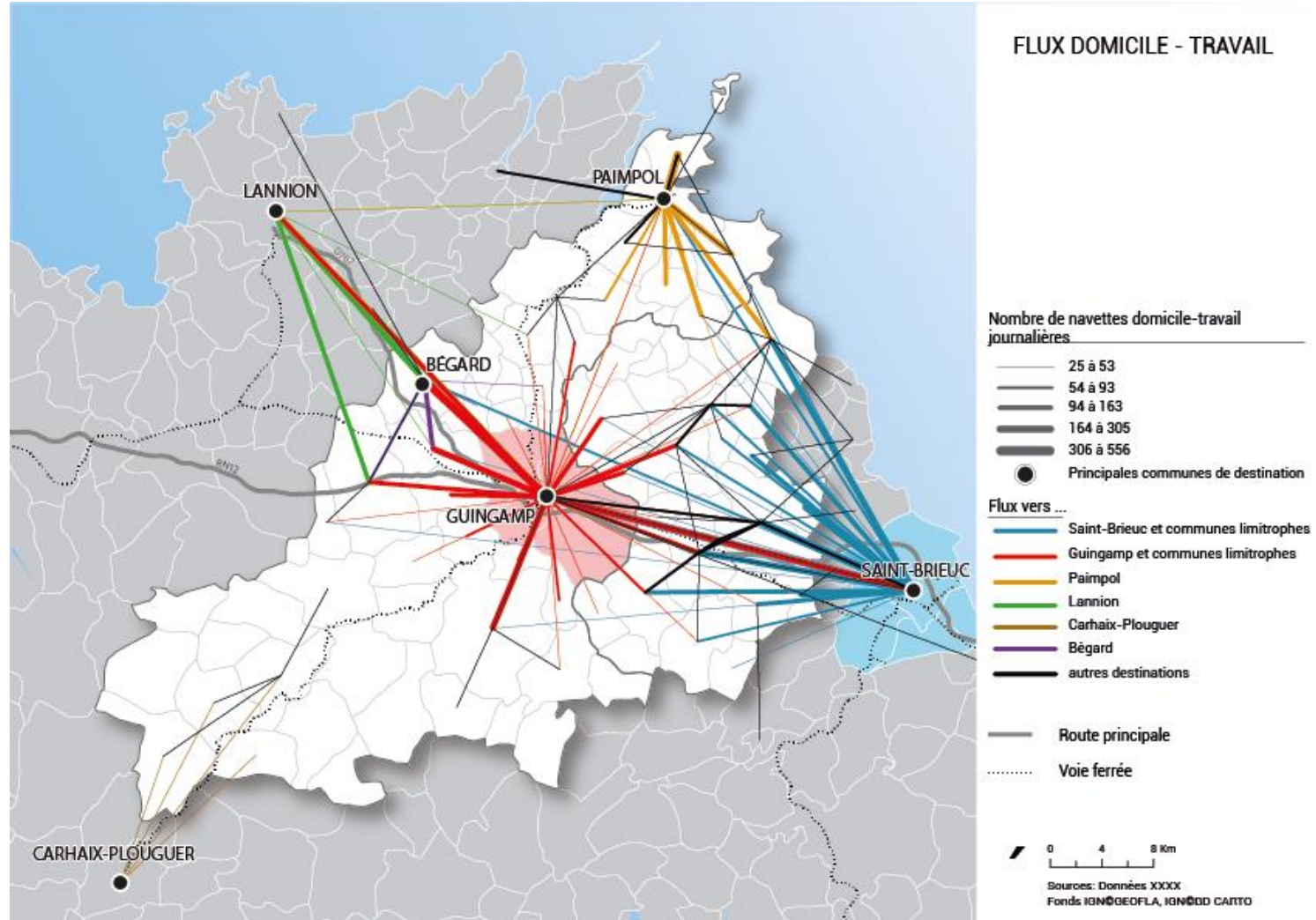
Les temps des trajets des Français

Source : I.N.S.E.E., 2013

- Les trajets autres que pour le travail ont considérablement augmenté, en part et en temps, traduisant l'engouement pour les loisirs.
- Les trajets domicile-travail sont stables en durée mais se sont **désynchronisés** et **éclatés** dans l'espace.
- L'amélioration des moyens de transport a été utilisée par les habitants pour aller vivre plus loin de leur travail, pas pour réduire leur budget temps-déplacement (*Loi de Zahavy*).

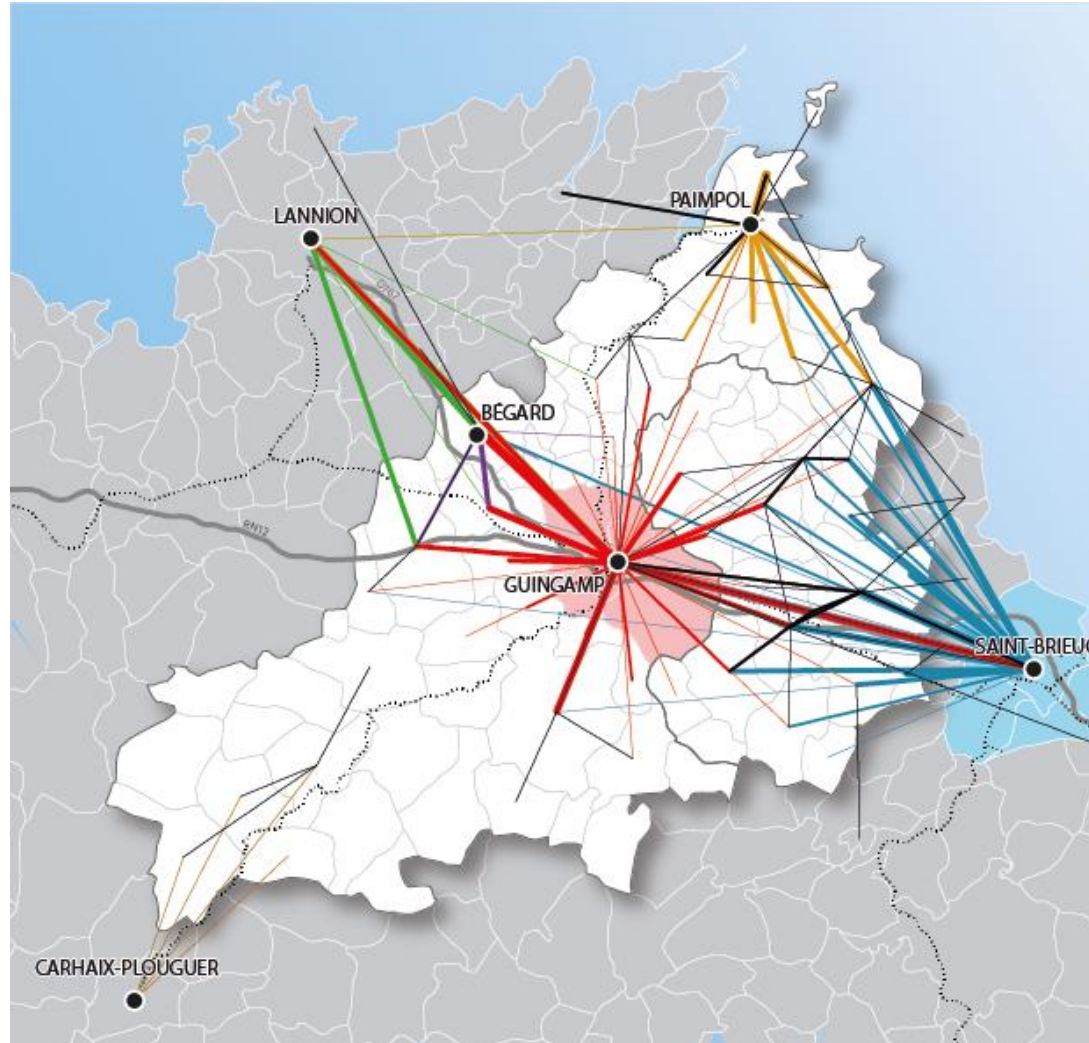
Un élargissement des bassins de vie

Des bassins de travail



Un élargissement des bassins de vie

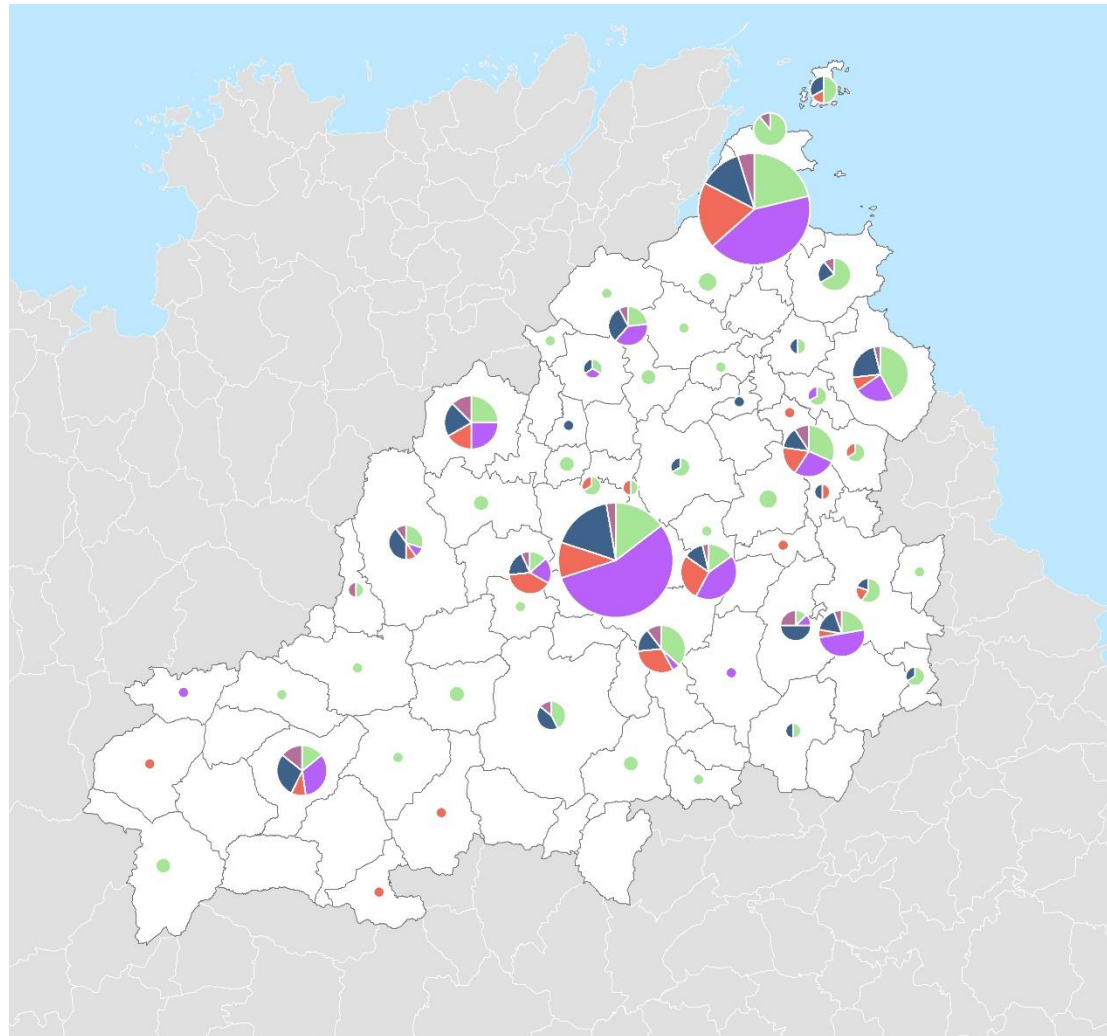
Des bassins de travail



- Des pôles intérieurs influents
- Une population qui circule beaucoup en dehors du pays

Un élargissement des bassins de vie

Des bassins de consommation



COMMERCES

Nombre total d'équipements à la commune :



Limite communale
Pays de Guingamp

0 4 8 Km
Source: Données BPE 2016
Fond IGN@BD CARTO

Un élargissement des bassins de vie

Des bassins de consommation

Le numérique bouleverse le commerce : principalement encore pour les vêtements, voyages, loisirs et la technologie, mais ses vastes possibilités laissent présager une progression dans les autres domaines

Une baisse continue des dépenses en produits traditionnels (pain, etc.) et une montée des dépenses dans les produits plus chers



Une quête de valeur dans les achats, moyens de s'identifier à un groupe, à sa tribu

Demain, des canaux plus spécialisés : le net pour les consommateurs-experts et les corvées, la boutique ambiante pour l'achat hédoniste

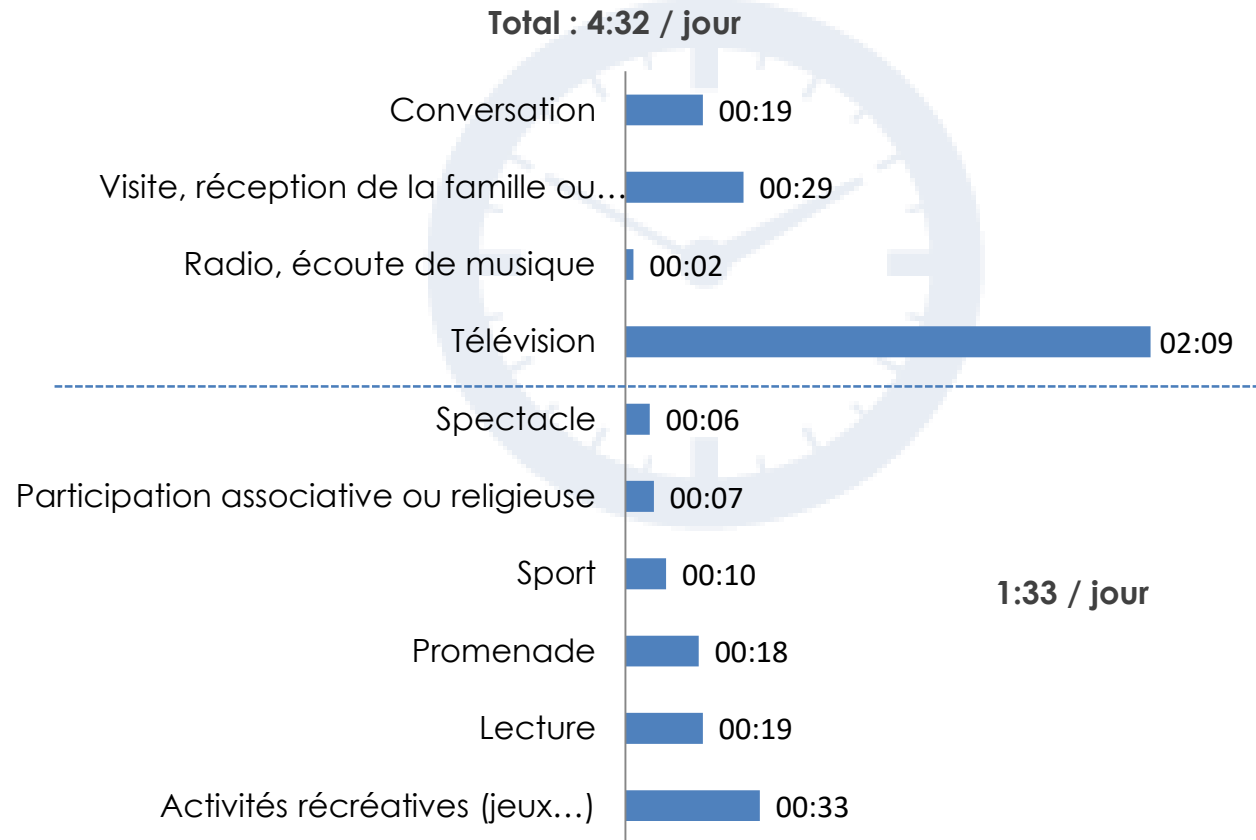
Un élargissement des bassins de vie

Des bassins de loisirs

- Les Français consacrent à leurs loisirs 1 heure de plus par jour qu'en 1974
- Cet engouement concerne toutes les classes d'âge

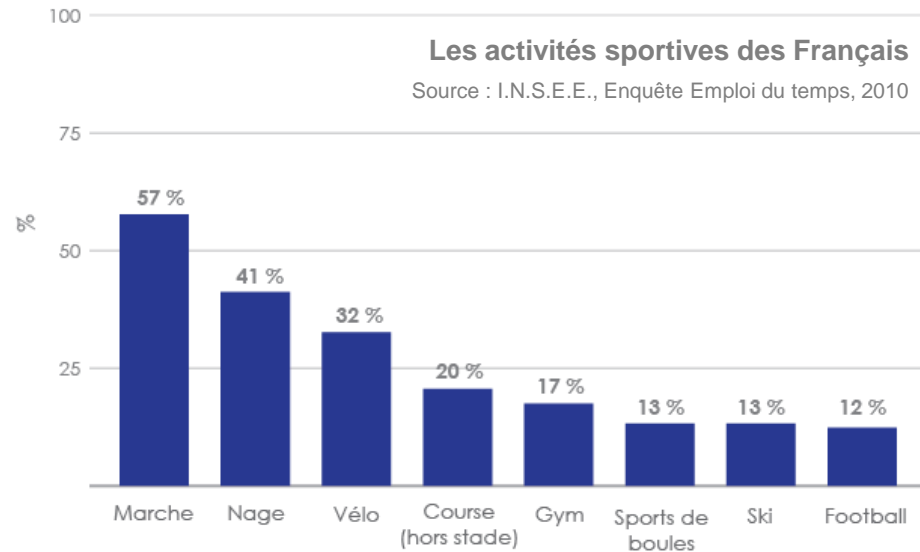
Figure 12. **Les loisirs des Français**

Source : I.N.S.E.E., Enquête Emploi du temps, 2010



Un élargissement des bassins de vie

Des bassins de loisirs

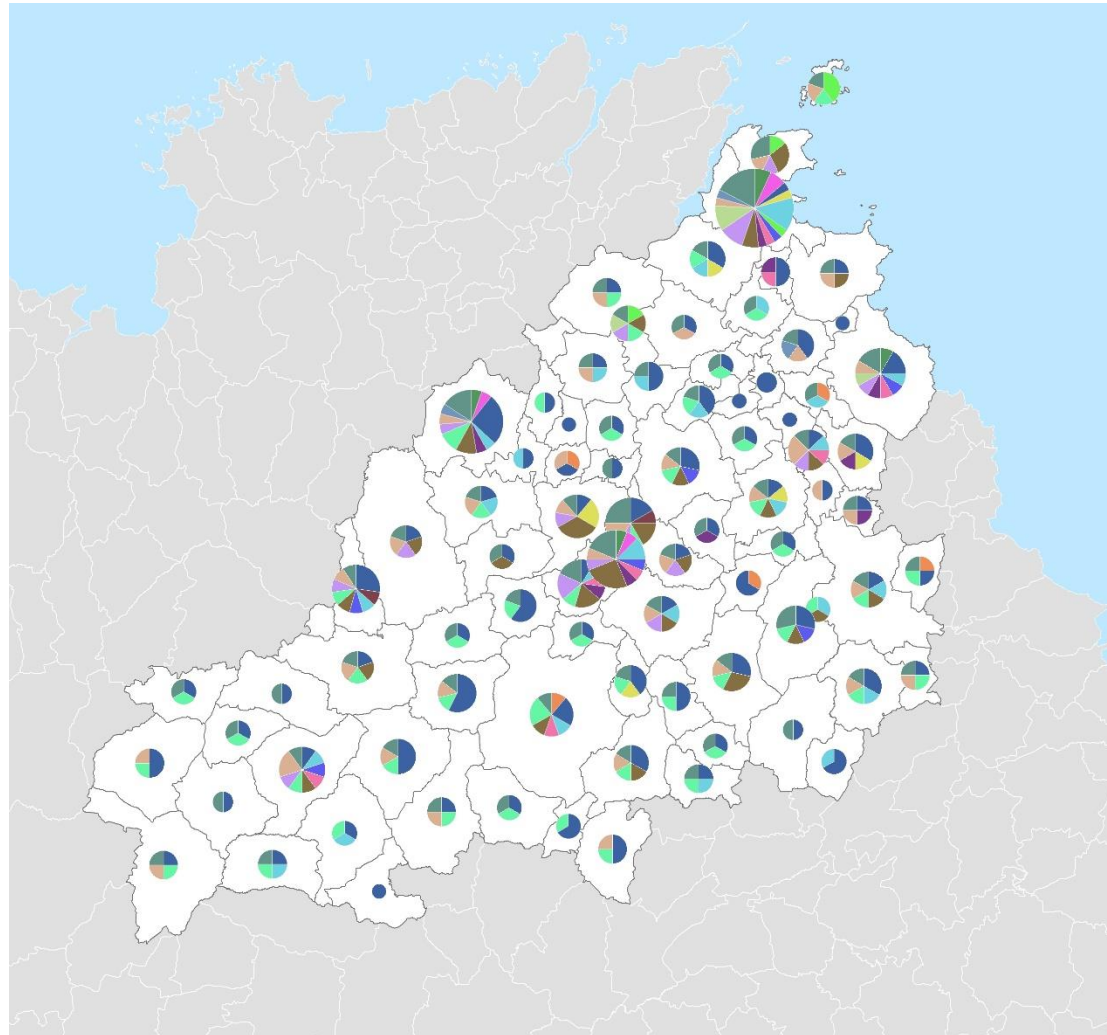


Données : Enquête pratique physique et sportive 2010, C.N.D.S. / direction des sports, I.N.S.E.E. - MEOS et enquête M.J.S. / I.N.S.E.E. 2000
Conception - réalisation : ADEUPa, 2017

- 90 % des Français de 15 à 75 ans pratiquent au moins une activité dans l'année
- 65 % pratiquent au moins une activité au moins une fois par semaine
- ... et même pour cela, le numérique s'en même !

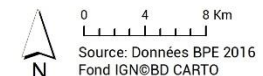
Un élargissement des bassins de vie

Des bassins de loisirs



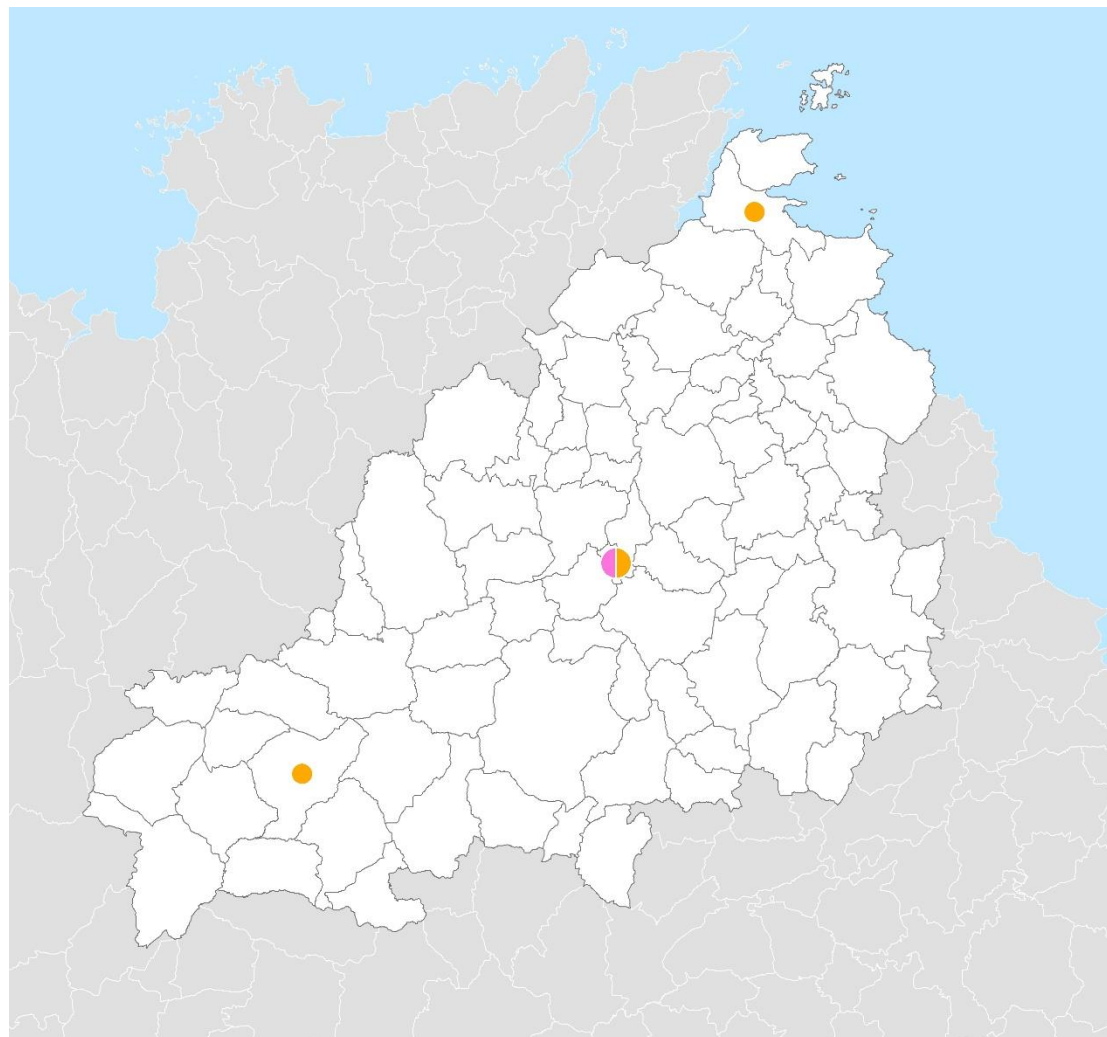
ÉQUIPEMENTS SPORTIFS

Nombre total d'équipements à la commune :



Un élargissement des bassins de vie

Des bassins de loisirs



ÉQUIPEMENTS CULTURELS

Nombre total d'équipements à la commune :

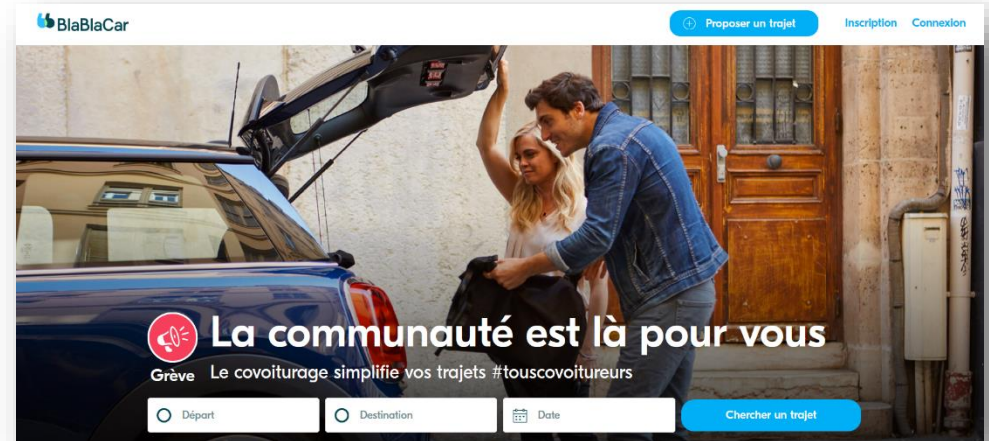


0 4 8 Km

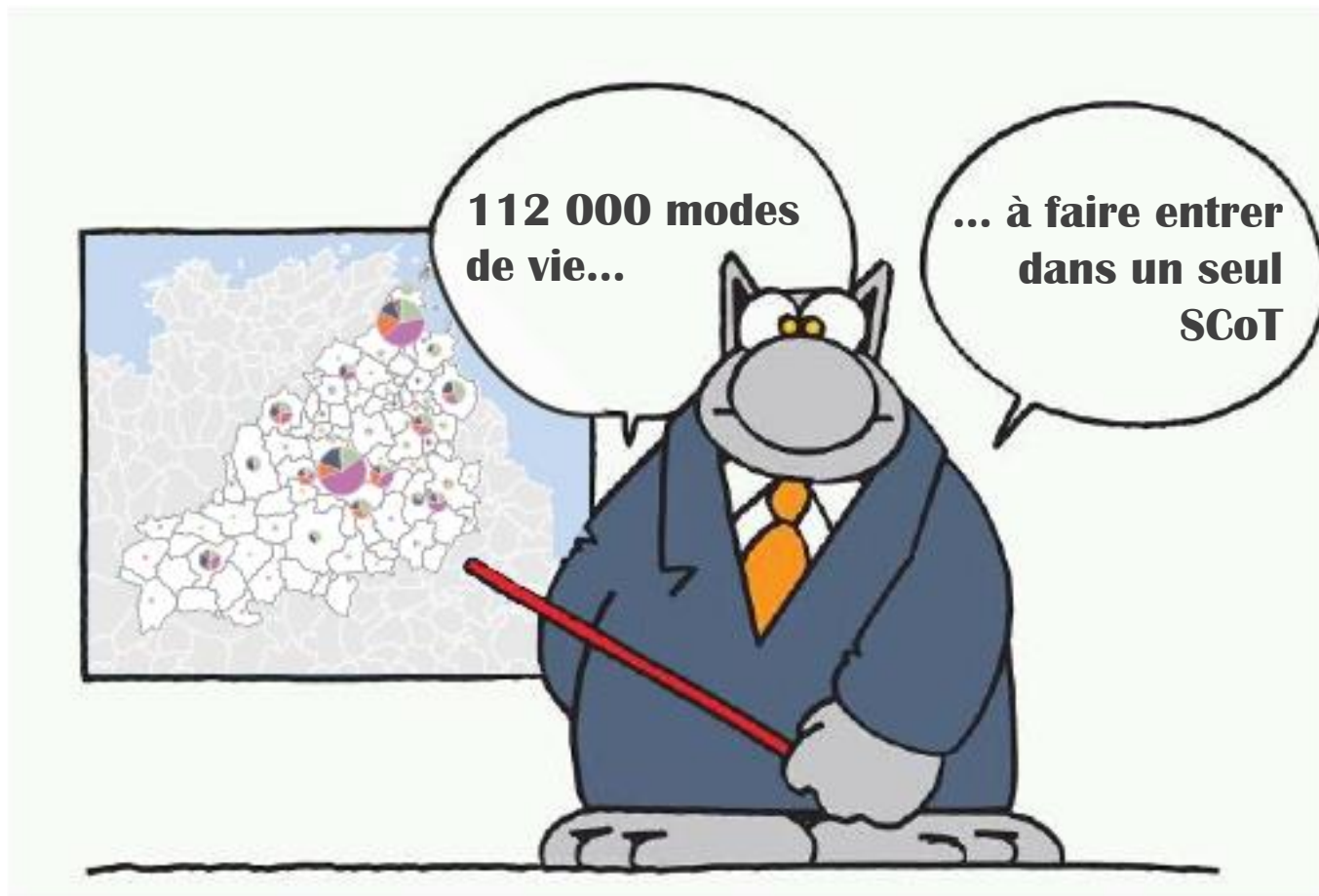
Source: Données BPE 2016
Fond IGN@BD CARTO

Une nouvelle transformation des mobilités

- Un développement du covoiturage grâce aux applis numériques.
- ... qui répond très bien à la désynchronisation et à l'éclatement des déplacements.
- Une croissance de l'autopartage.
- Des Collectivités attendues sur la construction de chaines de déplacements continues



La question qui vous est posée



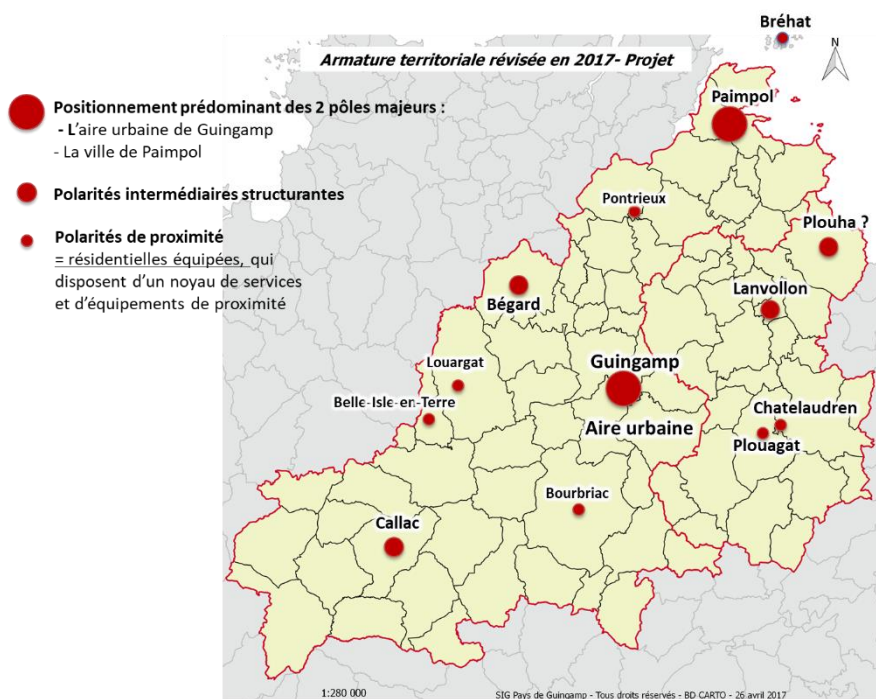
5

FINALISATION DU PADD DU SCOT DU PAYS DE GUINGAMP | SÉMINAIRE #1

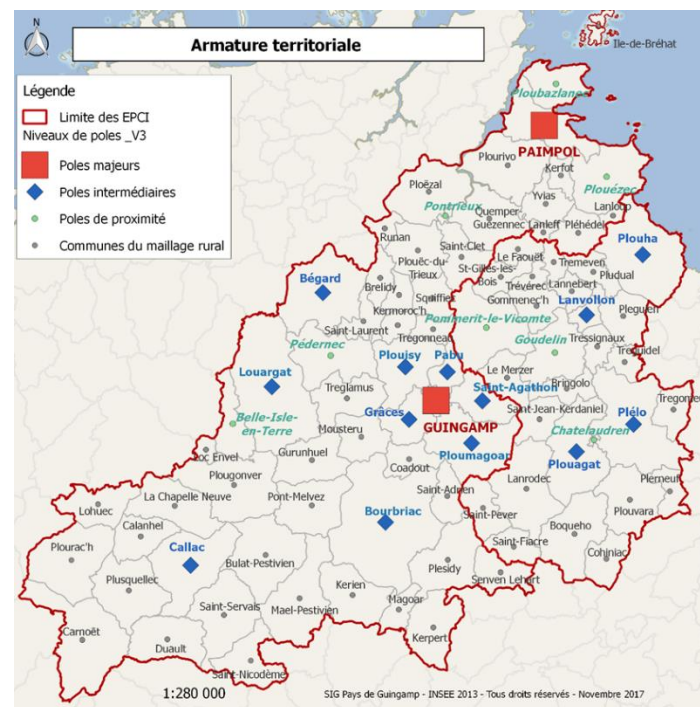
05 | L'ARMATURE URBAINE

Quelle armature urbaine pour le SCoT ?

Comité stratégique 3 | 27 avril 2017



Projet de PADD | Nov. 2017



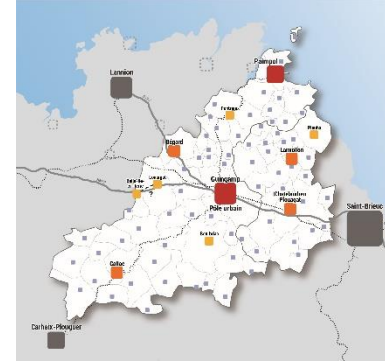
Un choix stratégique pour le SCoT

L'armature urbaine représente l'épine dorsale du projet de SCoT : une grande partie des dispositions du document s'appuie directement sur cette armature

L'armature urbaine permet de (*comité stratégique du 27 avril 2017*) :

- Renforcer les fonctions différentes de chaque commune (*solidarité et complémentarité territoriale*)
- Lutter contre / limiter les déséquilibres (*périphérisation croissante, perte de vitalité des bourgs*)
- Réduire les dépendances vis-à-vis des polarités extérieures au territoire
- Éviter le développement disproportionné de certains pôles – uniquement résidentiels (*communes dortoirs*)
- Améliorer la visibilité et l'attractivité des pôles (*notamment sur le plan économique*)
- La lutte contre la dévitalisation des centres
- Argumenter le maintien des services au public
- Etc.

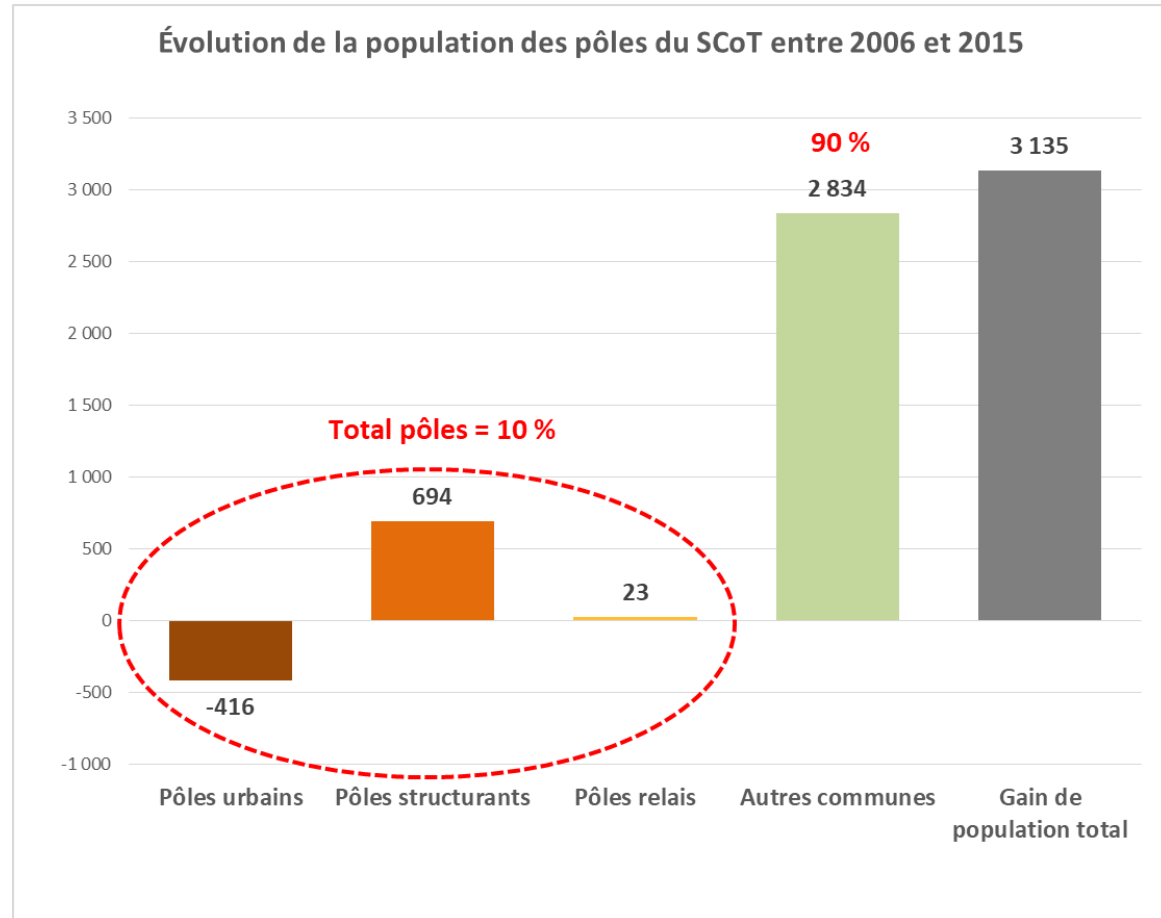
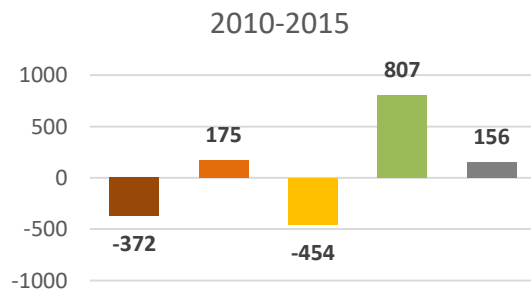
Il vous faut définir l'armature urbaine afin de structurer et de développer le projet de territoire



Une croissance démographique récente qui ne conforte pas les pôles

Démographie 2006-2015 :

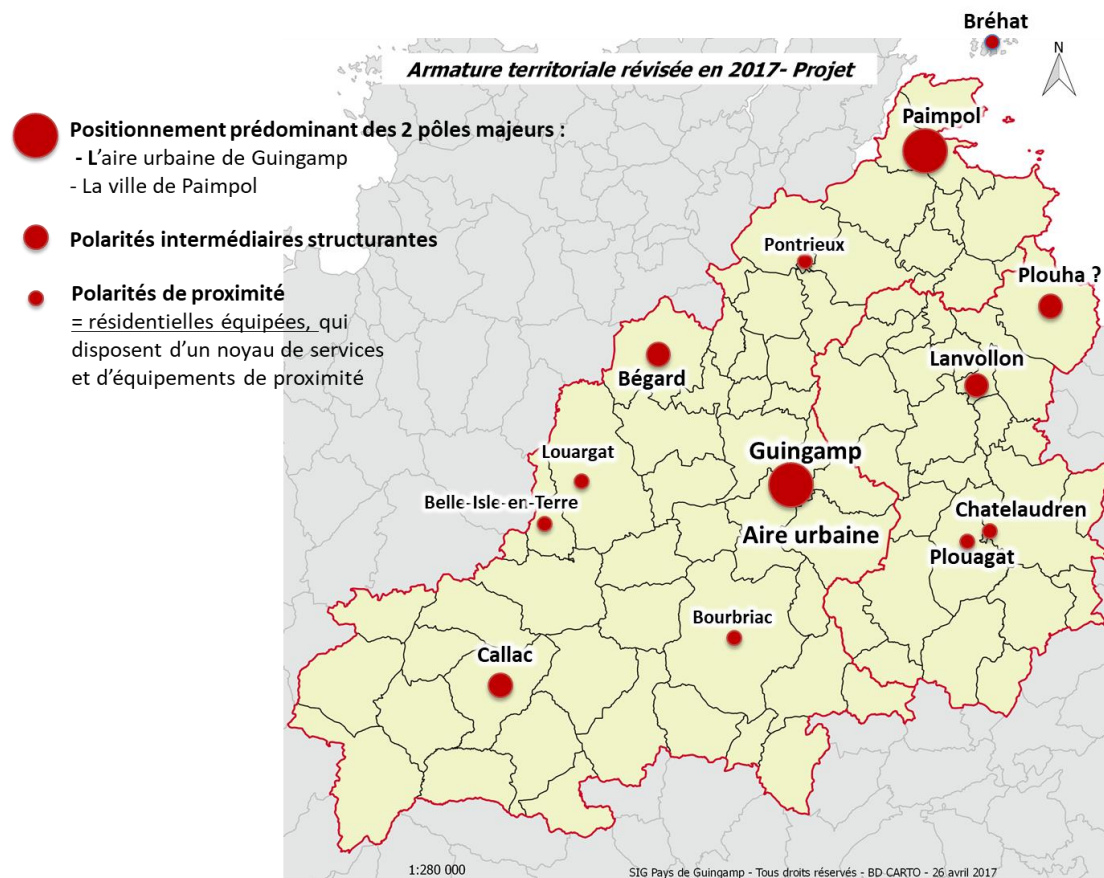
- 90 % du gain de population pour les communes non pôles
- 10 % pour les pôles qui représentaient 51 % de la population en 2006
 - dévitalisation progressive des communes qui proposent un panel de services à leur secteur
- Un phénomène qui s'est amplifié au cours de la dernière période



Retour sur l'état des lieux

Cf. Comité stratégique 3 | 27 avril 2017

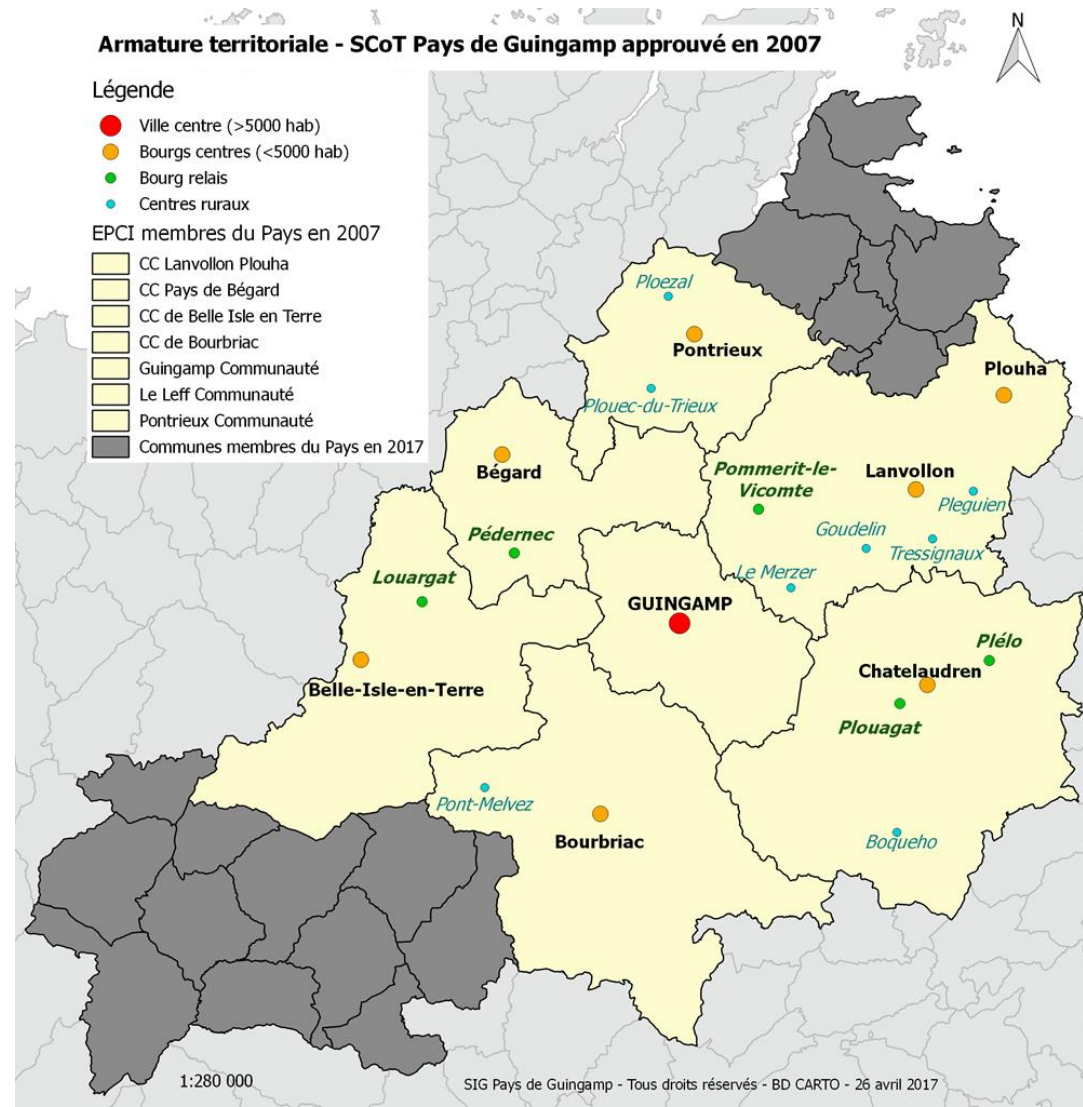
- Rappel de l'intérêt d'une armature territoriale / urbaine dans un SCoT
- Un ensemble de critères pris en compte pour définir l'armature (constat/projet) :
 - armature territoriale du SCoT de 2007
 - équipements : nombre, gamme
 - maillage commercial
 - emploi
 - flux domicile-travail
 - strates de population
 - bassins de vie Insee 2012
 - accessibilité routière



Retour sur l'état des lieux

Cf. Comité stratégique 3 | 27 avril 2017

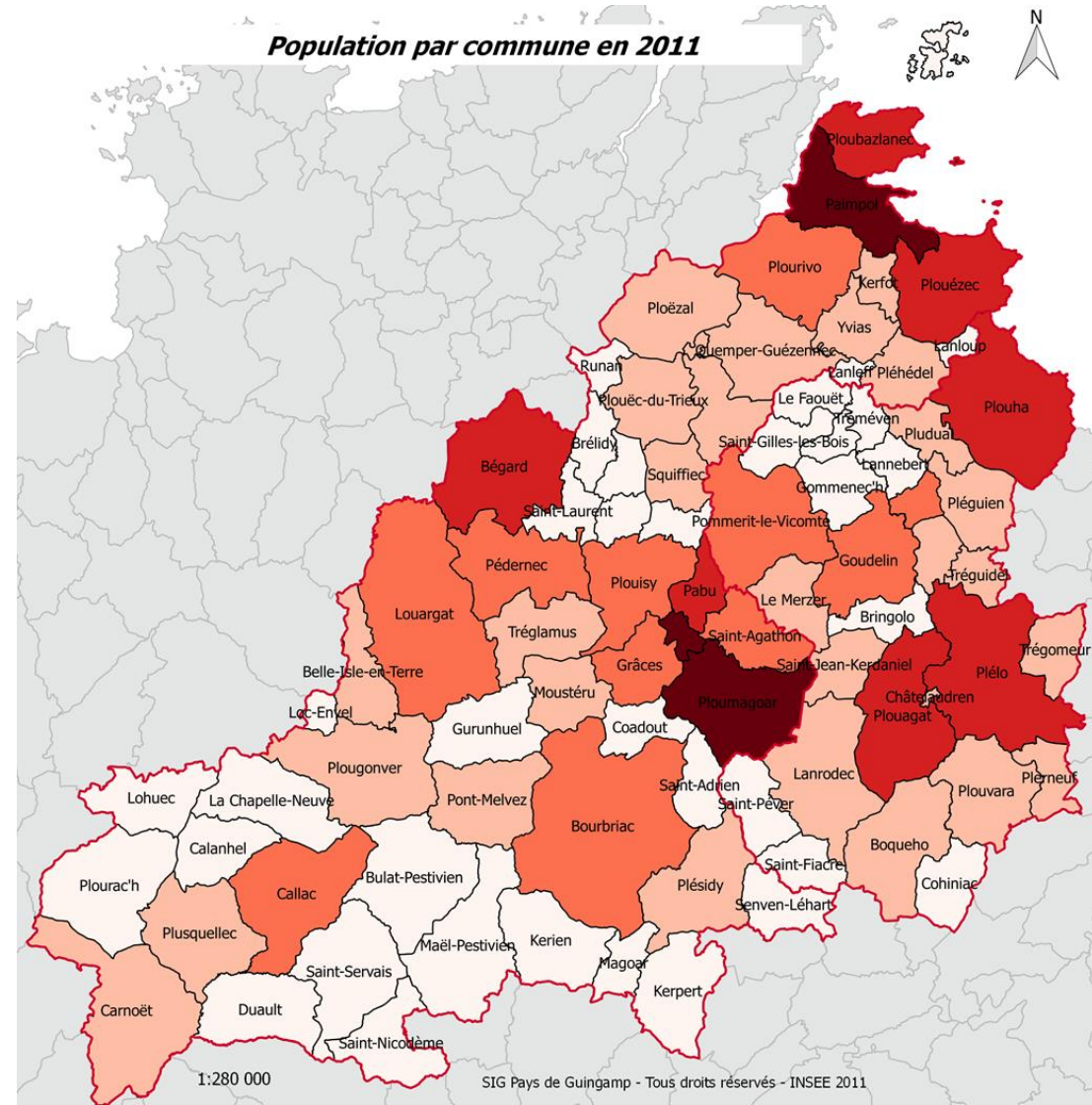
- Un ensemble de critères pris en compte :
 - armature territoriale du SCoT de 2007



Retour sur l'état des lieux

Cf. Comité stratégique 3 | 27 avril 2017

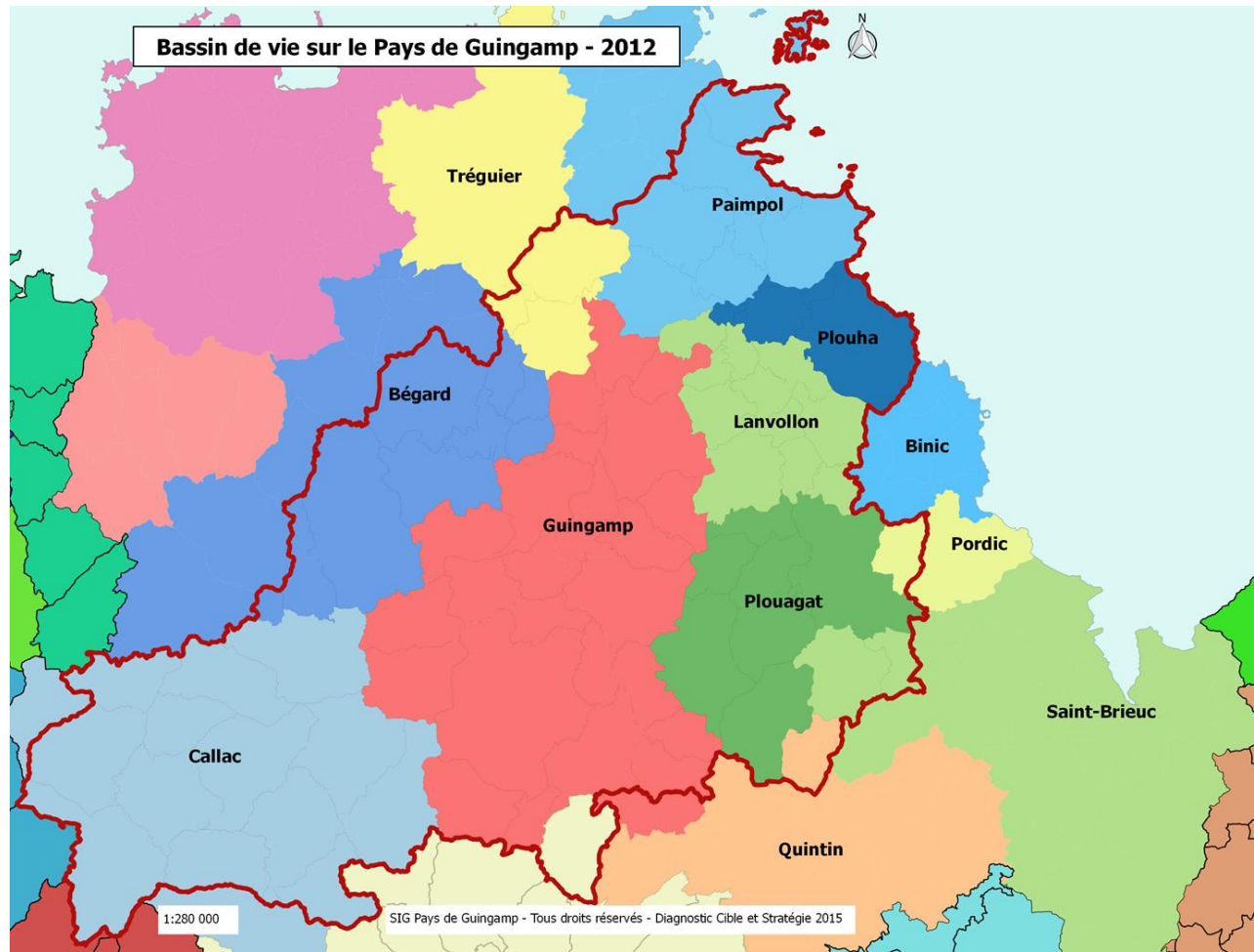
- Un ensemble de critères pris en compte :
 - strates de population



Retour sur l'état des lieux

Cf. Comité stratégique 3 | 27 avril 2017

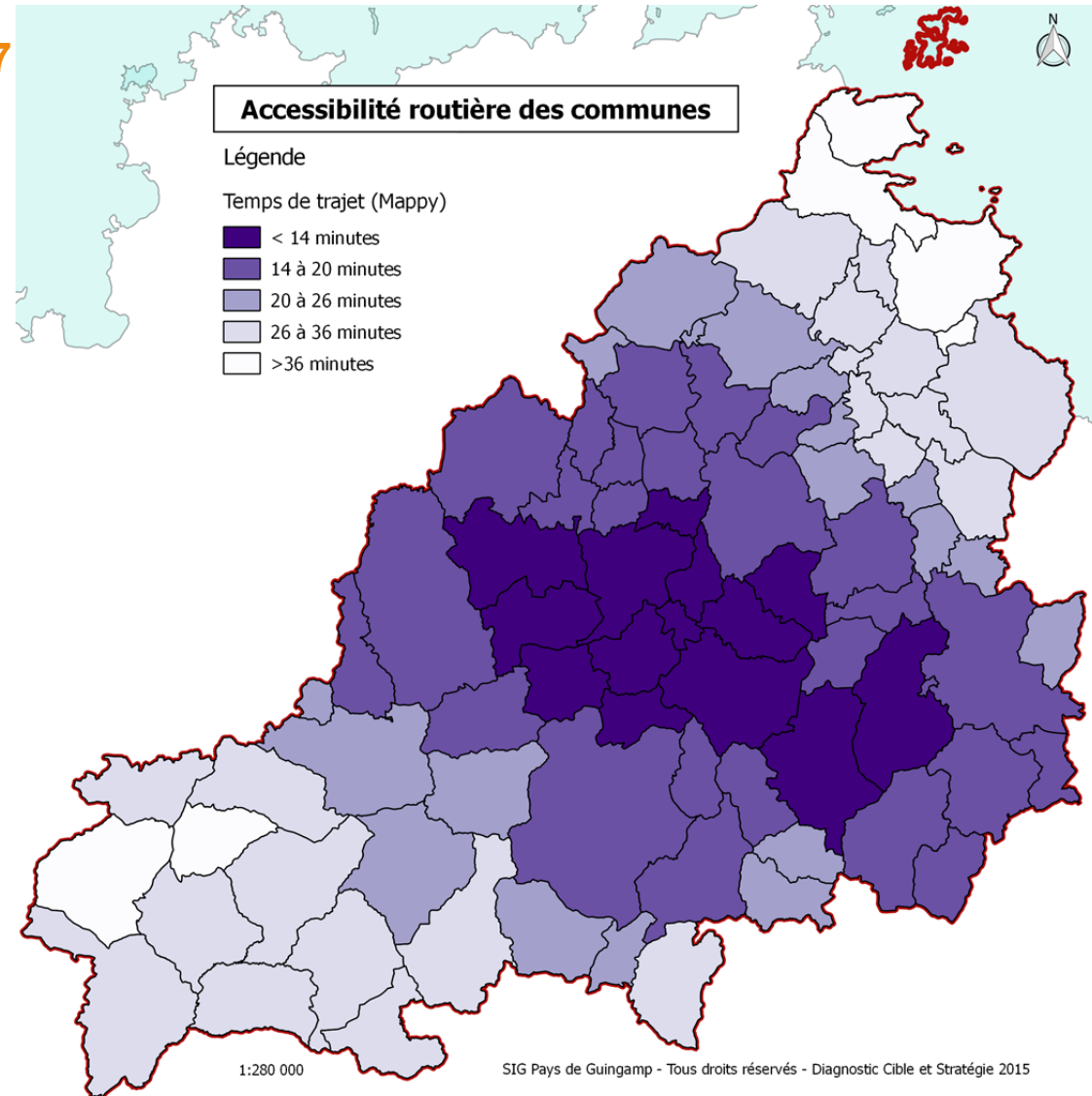
- Un ensemble de critères pris en compte :
 - bassins de vie Insee 2012



Retour sur l'état des lieux

Cf. Comité stratégique 3 | 27 avril 2017

- Un ensemble de critères pris en compte :
 - accessibilité routière



Retour sur l'état des lieux

Proposition ADEUPa

- Mettre à jour certains critères :
 - strates de population, en prenant en compte la population DGF
 - équipements : nombre, gamme
 - emploi
 - flux domicile-travail

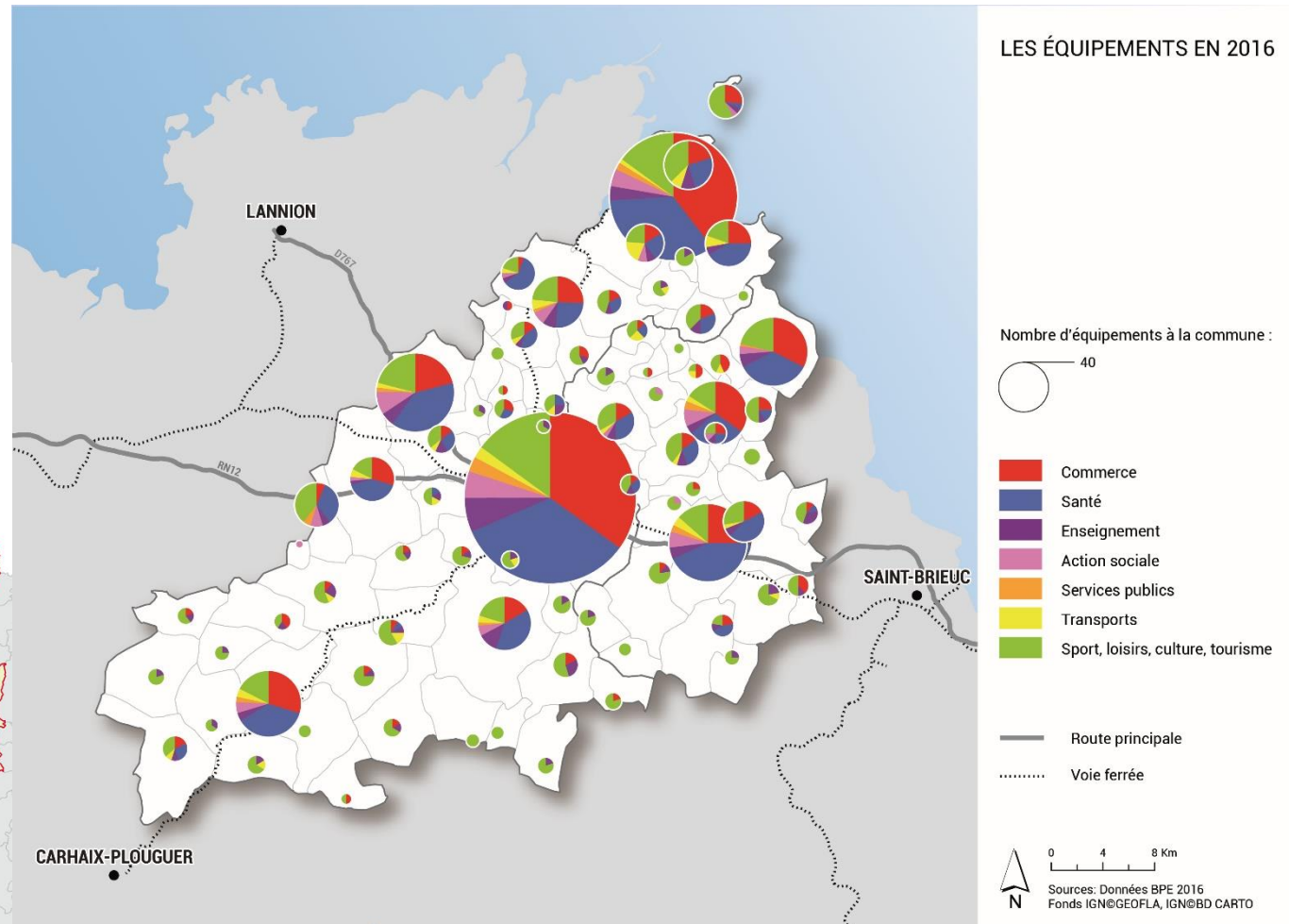
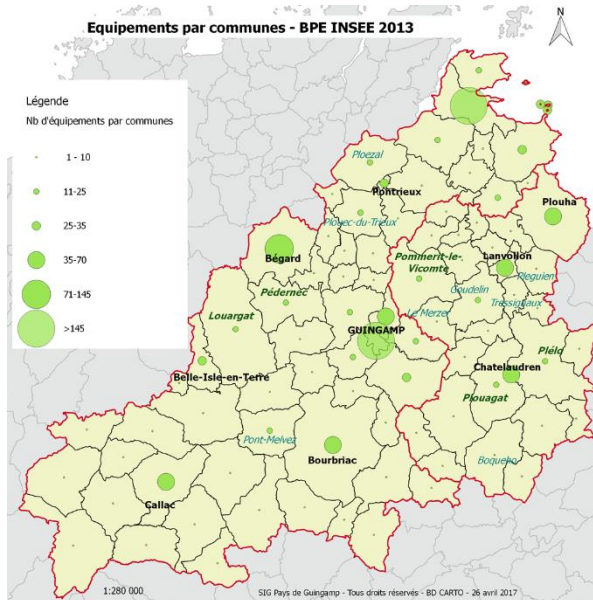
- Ajouter deux critères :
 - typologie du parc de logements
 - prise en compte de l'enveloppe urbaine et de la continuité d'urbanisation

Retour sur l'état des lieux

Compléments ADEUPa

- Mise à jour des équipements : fichier Insee BPE 2016 au lieu de 2013

Cf. Comité stratégique 3 | 27 avril 2017

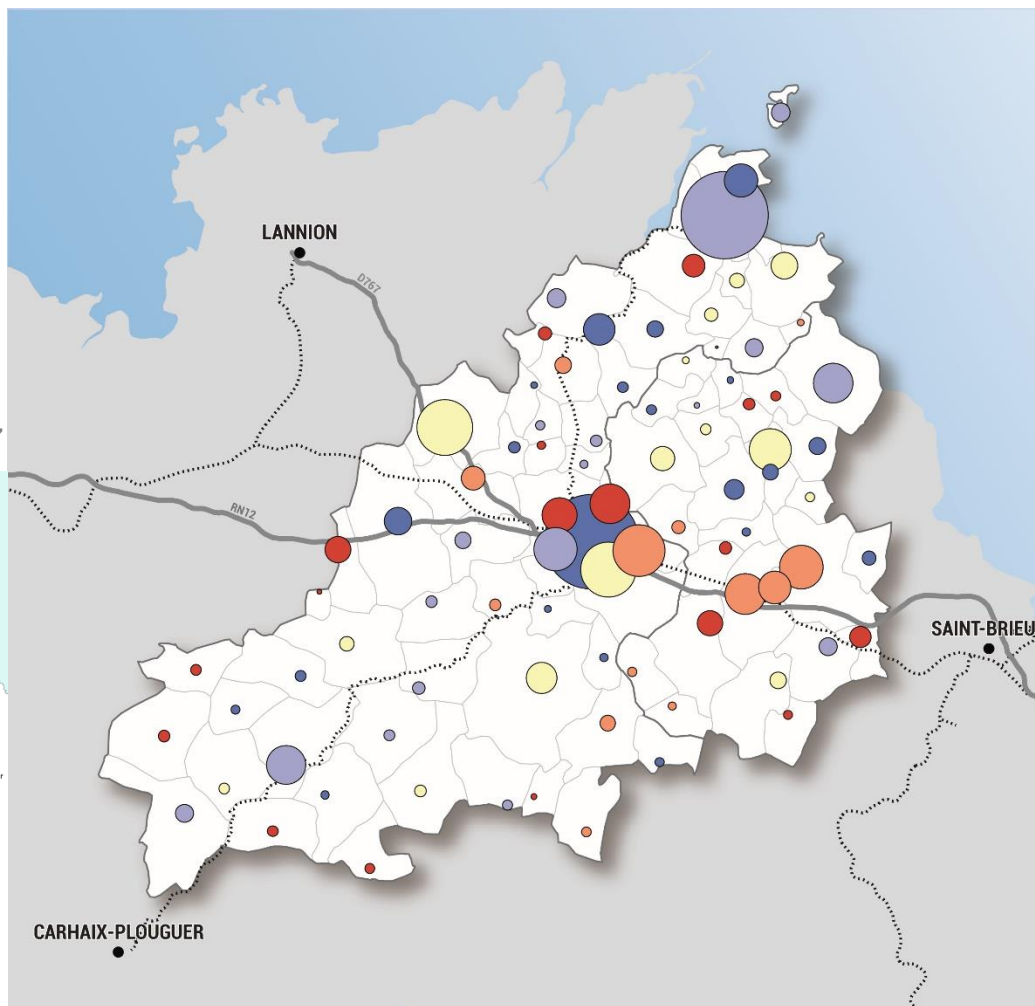
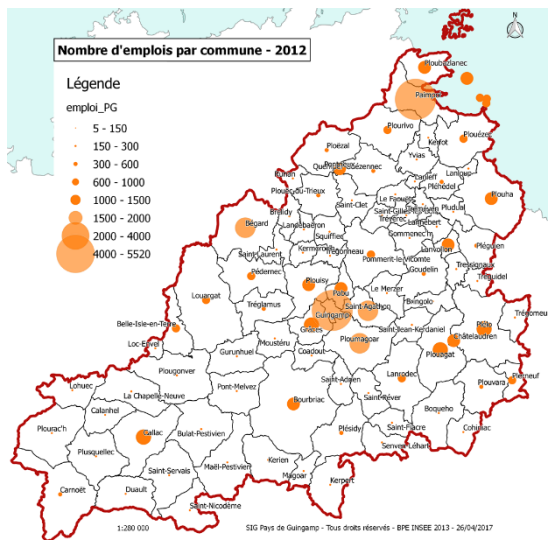


Retour sur l'état des lieux

Compléments ADEUPa

- Mise à jour de l'emploi

Cf. Comité stratégique 3 | 27 avril 2017

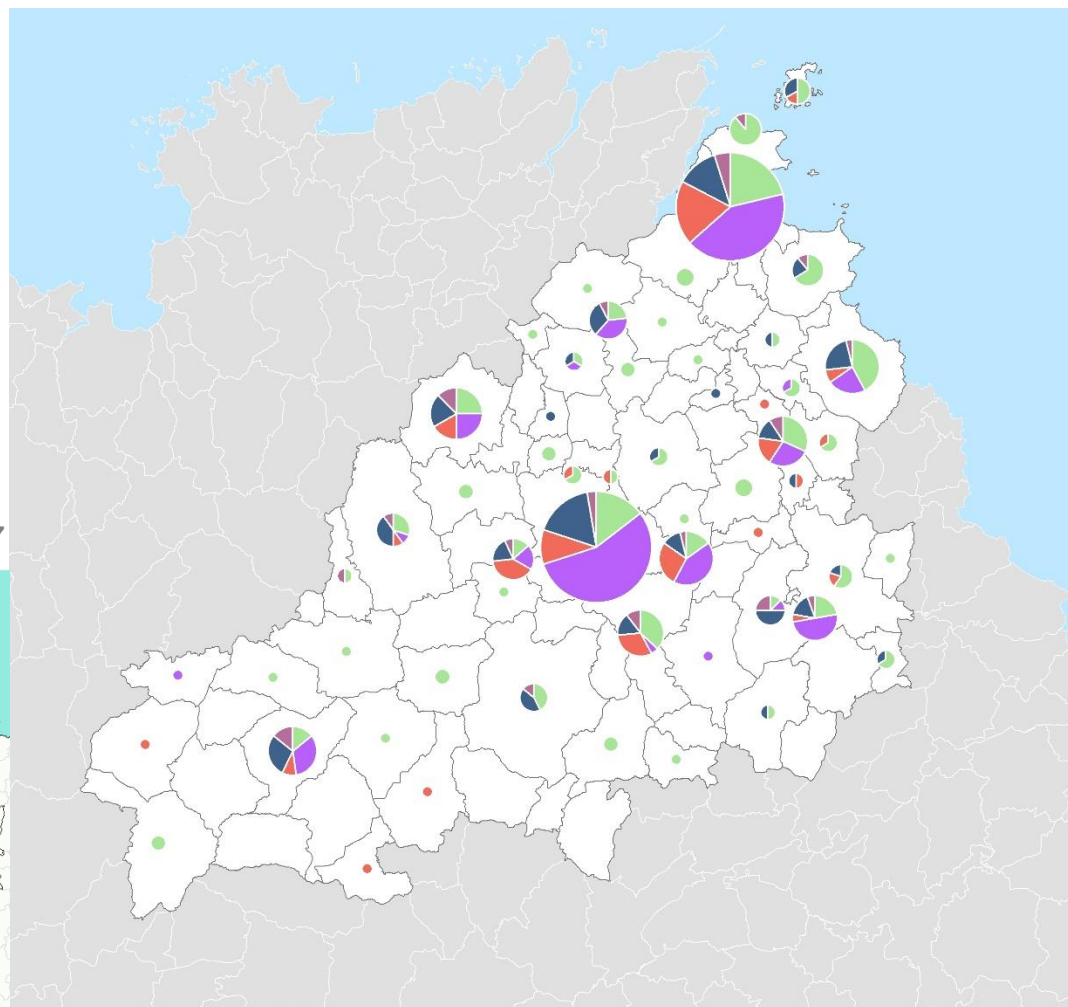
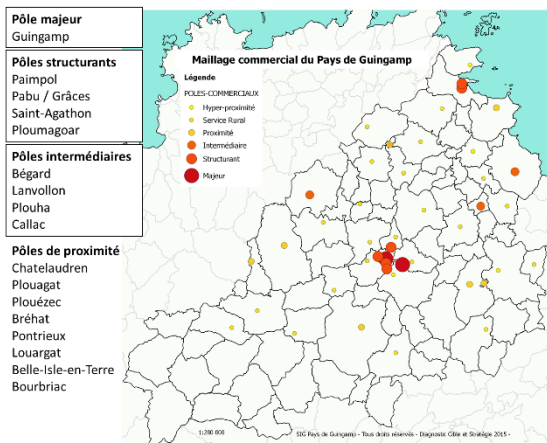


Retour sur l'état des lieux

Compléments ADEUPa

- Mise à jour du commerce

Cf. Comité stratégique 3 | 27 avril 2017



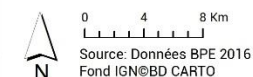
COMMERCES

Nombre total d'équipements à la commune :



□ Limite communale

▭ Pays de Guingamp

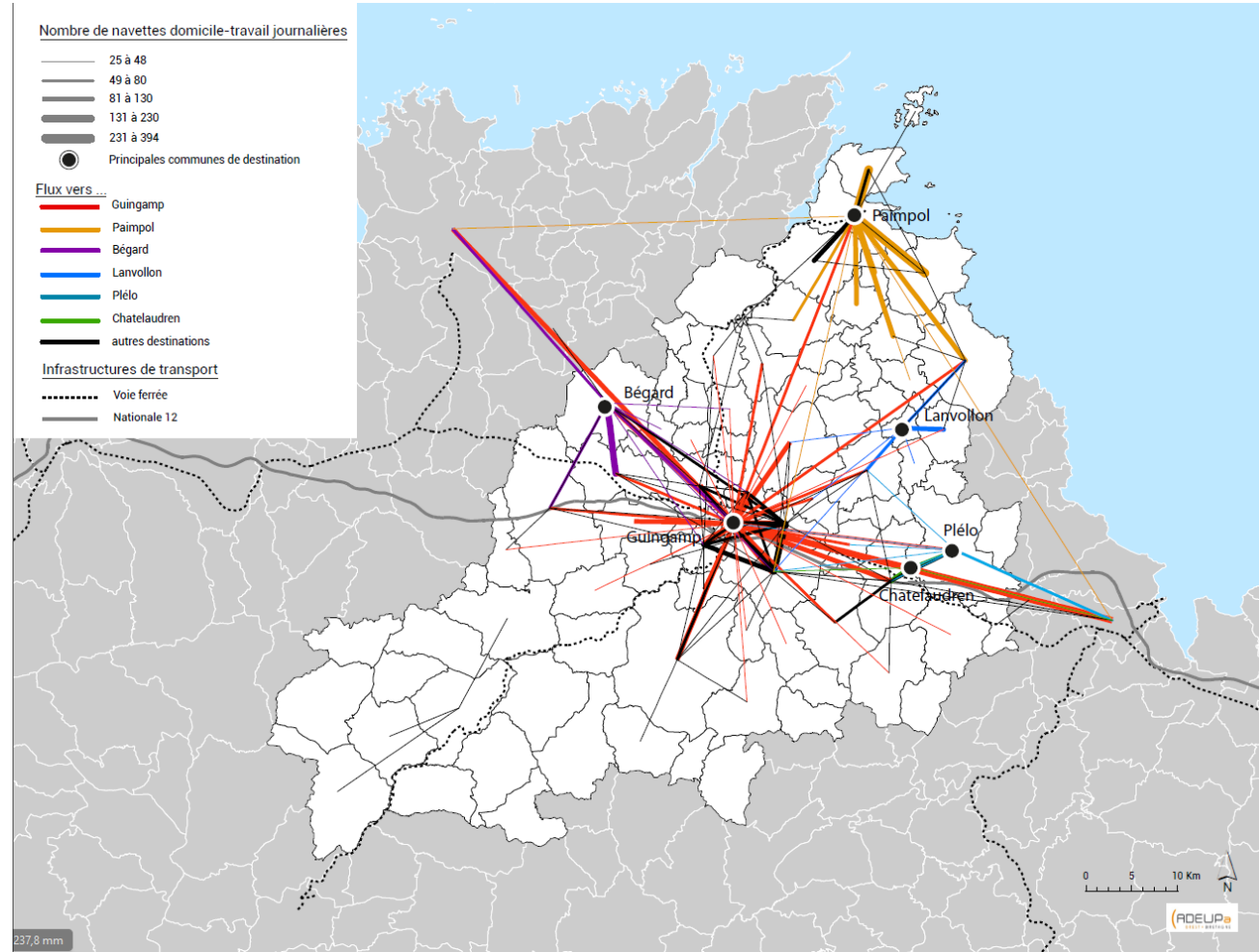
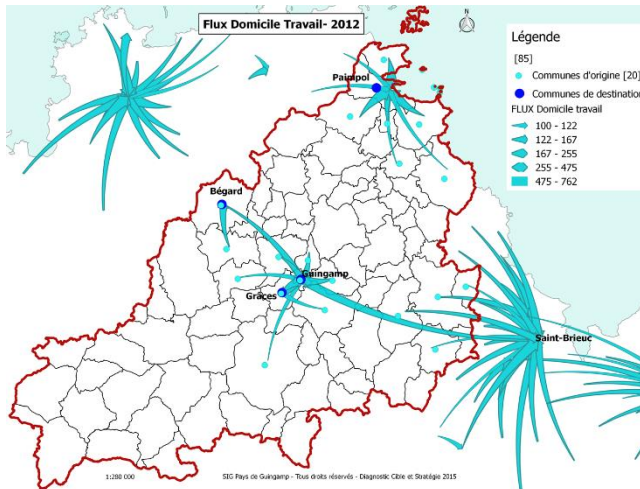


Retour sur l'état des lieux

Compléments ADEUPa

- Mise à jour des déplacements domicile-travail

Cf. Comité stratégique 3 | 27 avril 2017



Données : INSEE, RP 2014
Traitement : ADEUPa, 2018

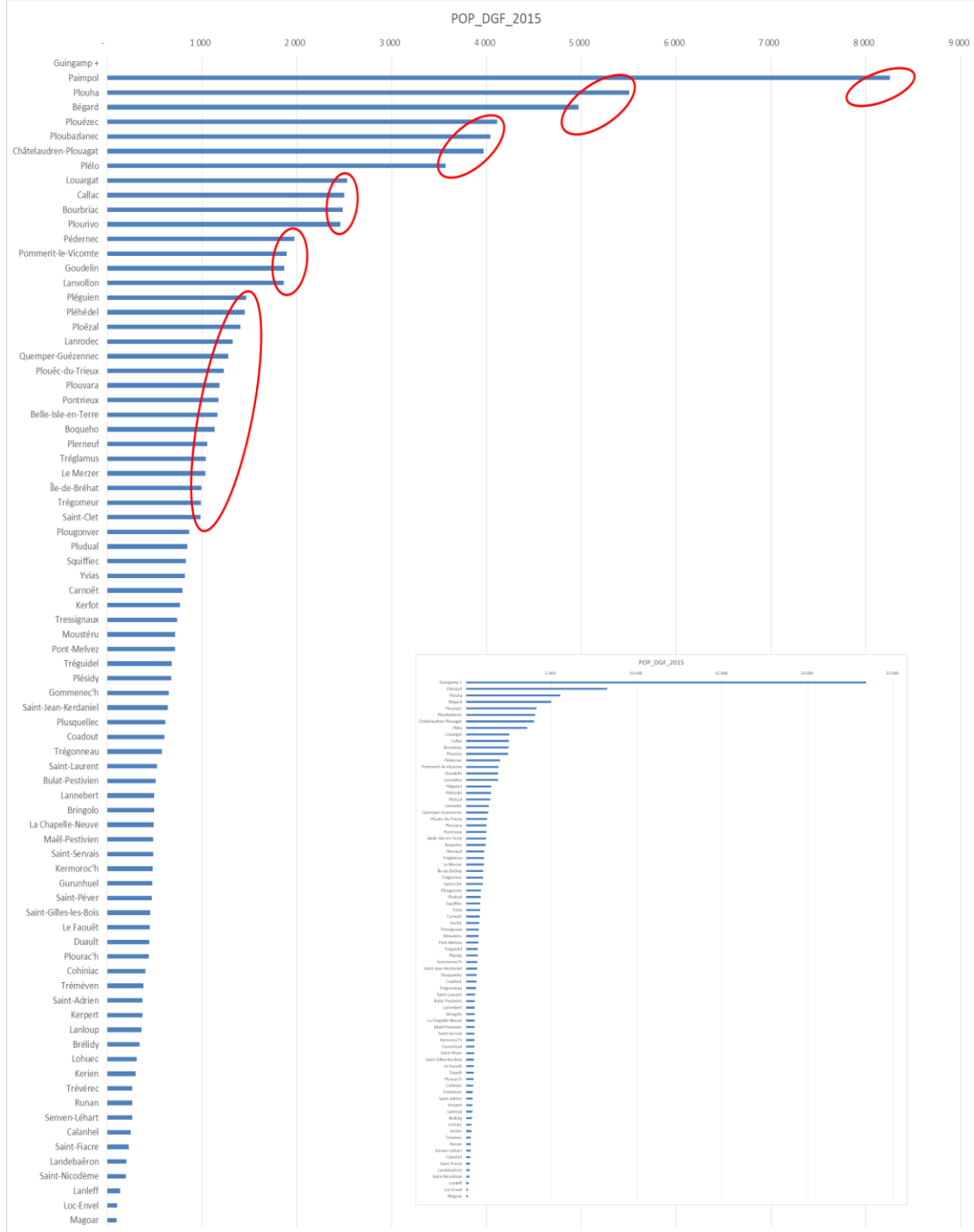


Retour sur l'état des lieux

Compléments ADEUPa

- Mise à jour des strates de population (pop. DGF 2015 au lieu de pop. municipale 2011)
PAR PÔLES

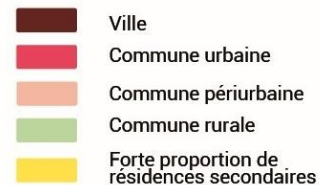
Population DGF = population totale + 1 personne par résidence secondaire



Retour sur l'état des lieux

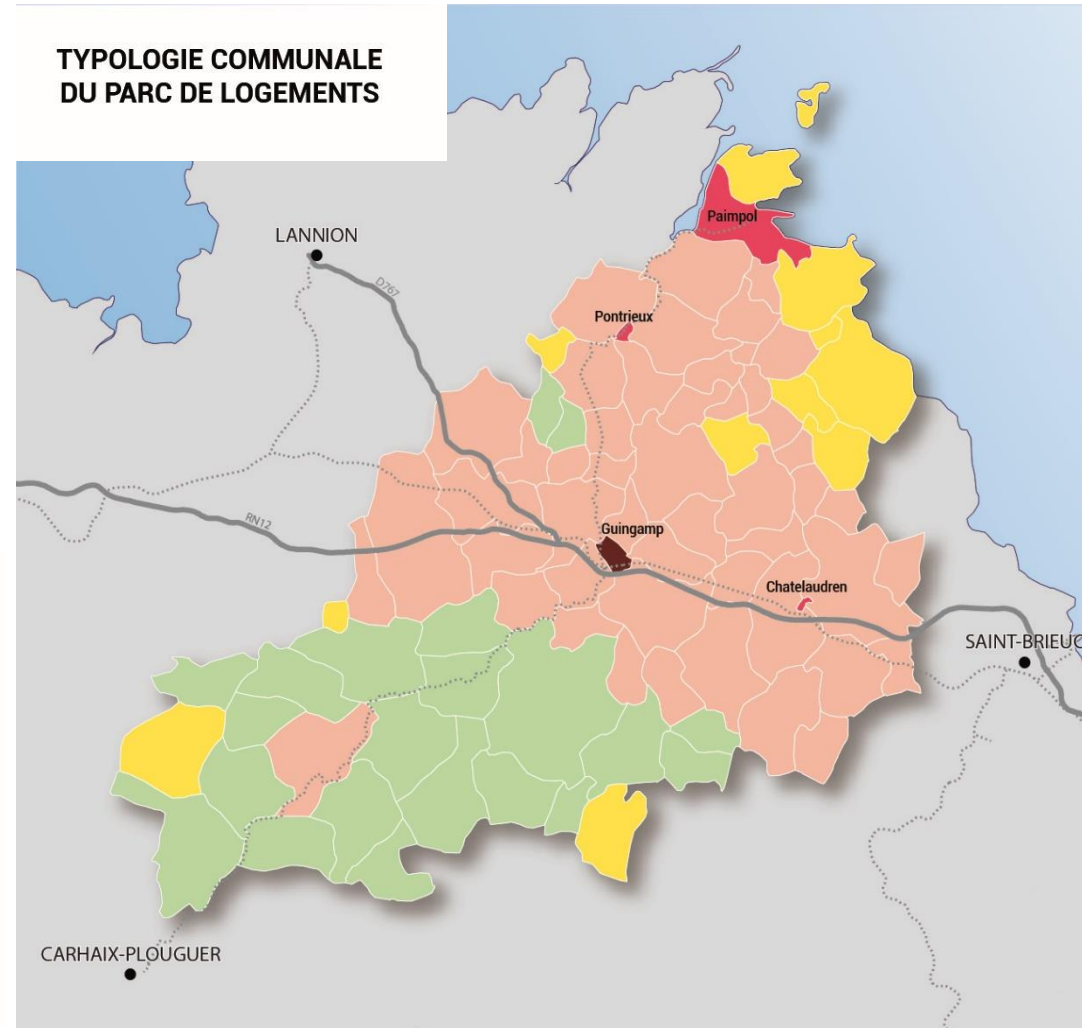
Compléments ADEUPa

- **Typologie communale du parc de logements** qui différencie notamment les villes (parc mixte) des communes périurbaines ou rurales



0 4 8 Km

Sources: Données ADEUPa -
Fonds IGN©GEOFLA, IGN©BD CARTO



Retour sur l'état des lieux

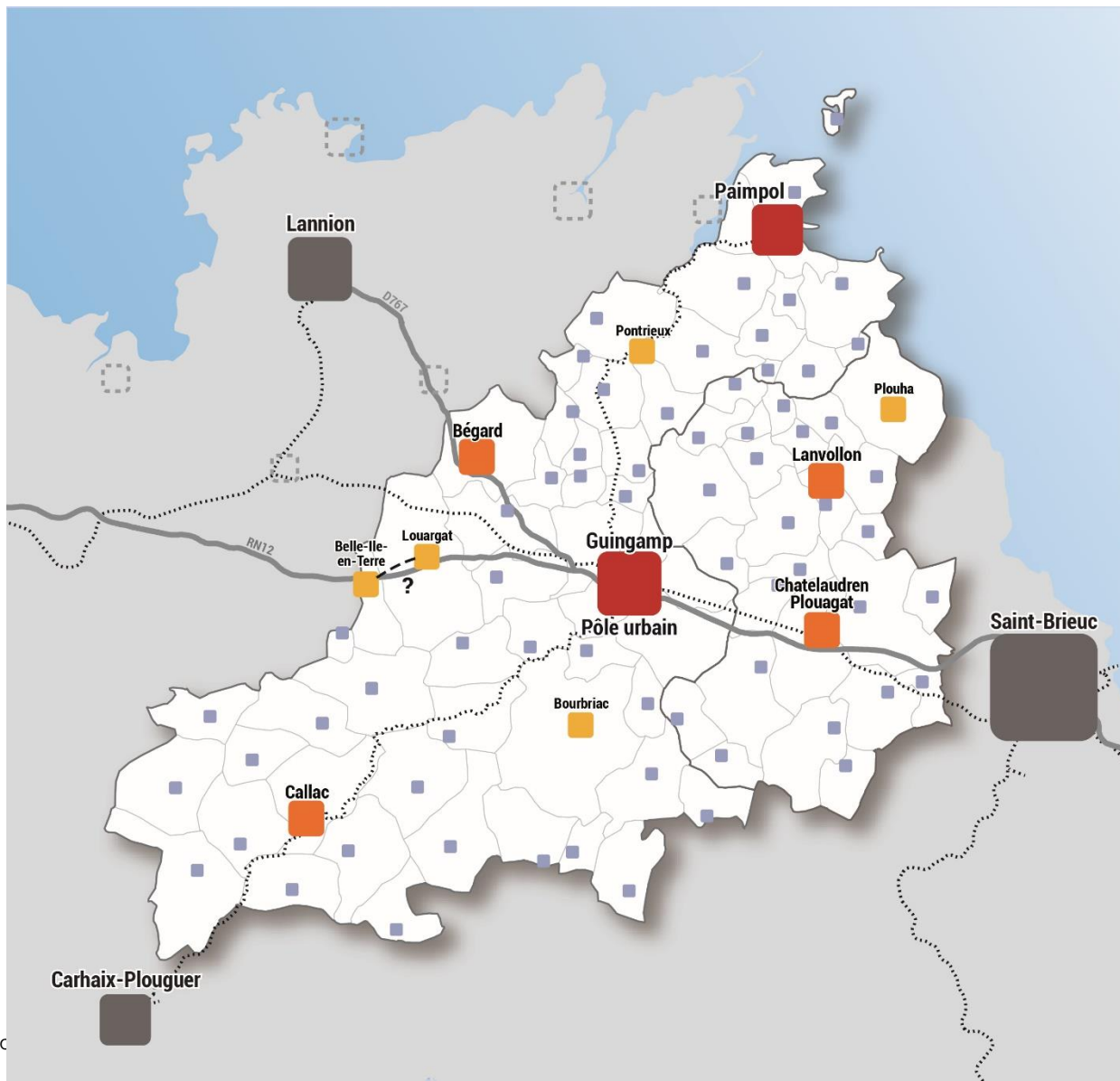
Tableau récapitulatif complété (+ population + typo parc logts), ÉCHELLE DES PÔLES

Cf. Comité stratégique 3 | 27 avril 2017

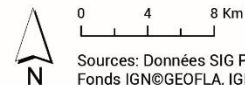
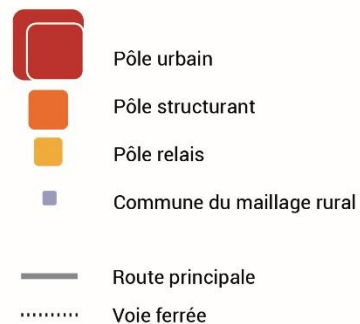
	EQUIPEMENTS	Commerces	EMPLOI	Bassin de vie
Majeurs	Guingamp Paimpol	Guingamp	Guingamp Paimpol	Guingamp Paimpol
	Bégard	Paimpol Pabu St Agathon Ploumagoar	Bégard St Agathon Ploumagoar	Bégard
	Callac Lanvillon Plouha Pabu Bourbriac Chatelaudren	Bégard Callac Lanvillon Plouha	Callac Lanvillon Plouha Plouagat Grâces Plélo	Callac Lanvillon Plouha Plouagat
De proximité	Belle-Isle-en-Terre Pontrieux Plouézec	Chatelaudren Belle-Isle-en-Terre Pontrieux Plouézec Plouagat / Louargat / Bréhat / Bourbriac		
	Plouagat / Louargat / Bréhat / Plélo / Pont- Melvez / Pédernec / Plouéc-du-Trieux / Ploubazlanec / Plourivo / Pléhédel			

	Strates population DGF	Équipements	Commerces	Emploi	Typologie parc de logements	Bassin de vie
Majeurs	Guingamp PU Paimpol	Guingamp PU Paimpol	Guingamp PU	Guingamp PU Paimpol	Guingamp PU	Guingamp PU Paimpol
	Plouha Bégard	Bégard	Paimpol	Bégard Châtelaudren -Plouagat	Paimpol Pontrieux Châtelaudren -Plouagat	Bégard
	Plouézec Ploubazlanec Châtelaudren-Plouagat Plélo	Callac Lanvillon Plouha Bourbriac Châtelaudren- Plouagat	Bégard Callac Lanvillon Plouha	Plélo Lanvillon Plouha Callac		Callac Lanvillon Plouha Châtelaudren -Plouagat
De proximité	Louargat Callac Bourbriac Plourivo	Belle-Isle-en-Terre Pontrieux Plouézec	Châtelaudren- Plouagat Belle-Isle-en-Terre Pontrieux Plouézec Louargat Bréhat Bourbriac	Ploubazlanec Pontrieux Bourbriac		
	Pédernec Pommerit-le-Vicomte Goudélin Lanvillon	Louargat / Bréhat / Plélo / Pont- Melvez / Pédernec / Plouéc-du-Trieux / Ploubazlanec / Plourivo / Pléhédel				
	Pléguien / Pléhédel / Ploëzal / Lanrodec / Quemper-Guézennec / Plouéc-du-Trieux / Plouvara / Pontrieux / Belle-Isle-en- Terre / Boqueho / Plerneuf / Tréglamus / Le Merzer / Île-de-Bréhat / Trégomeur / Saint-Clet					

L'armature urbaine du SCoT : proposition pour débat



- Les PLUi pourront déterminer un niveau de pôle supplémentaire (pôle locaux)



Sources: Données SIG Pays de Guingamp - Fonds IGN@GEOFLA, IGN@BD CARTO

Objectifs assignés aux pôles

Diversité du parc de logements

- Plus de petits logements
- Offre locative plus importante
- Offre sociale plus importante

Renforcement de services-clés

- Services au public
- Collèges – Lycées
- Médecine de ville voire spécialisée
- Loisirs spécialisés

Diversité commerciale

- Renforcement du petit commerce
- Accueil encadré de GMS

Transports

- Desserte régulière vers les pôles
- Dessertes régulières entre pôles et le pôle urbain principal

Optimisation du foncier

- Densités plus élevées

Moyens

Répartition de l'offre de logements en nombre et en type (SCoT / PLH / PLUi)

Accompagnement ou intervention directe des Collectivités publiques

Cadrage de l'offre en équipements commerciaux (SCoT / PLUi)

Apport de nouveaux habitants en nombre suffisant au sein de l'enveloppe urbaine

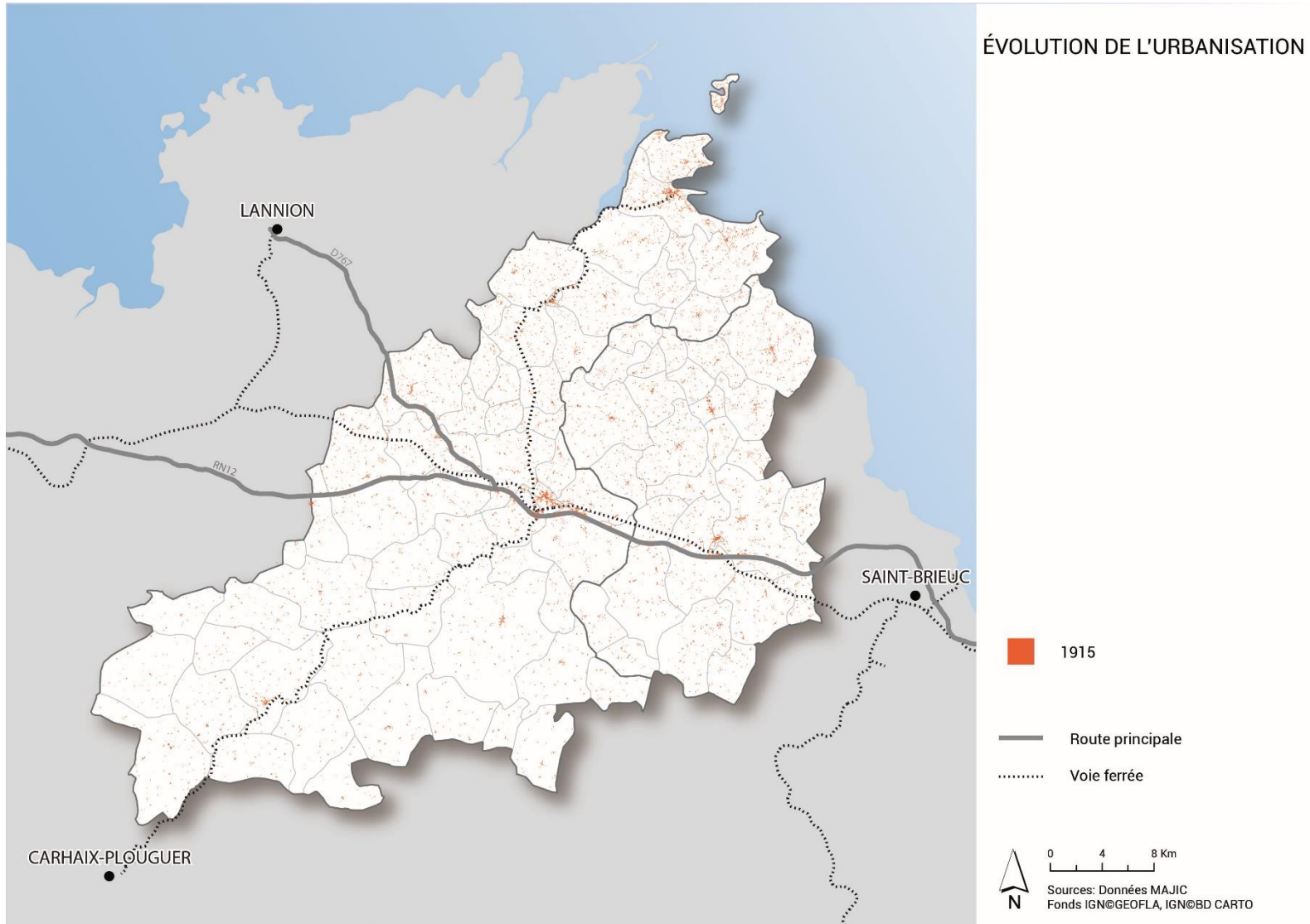
Accompagnement technique à la montée en densité

6

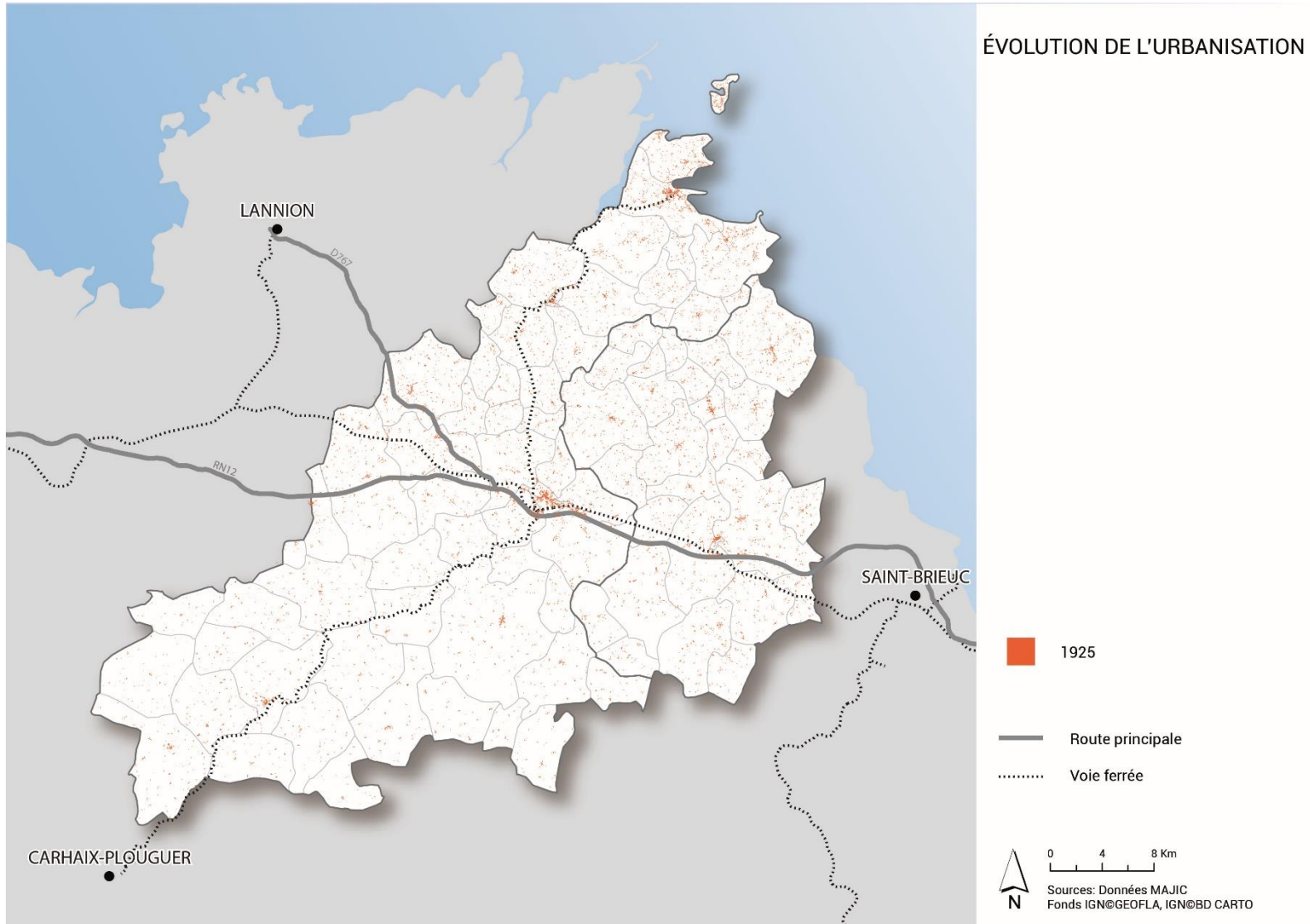
FINALISATION DU PADD DU SCOT DU PAYS DE GUINGAMP | SÉMINAIRE #1

06 | **LA PROTECTION DES ESPACES AGRICOLES ET NATURELS**

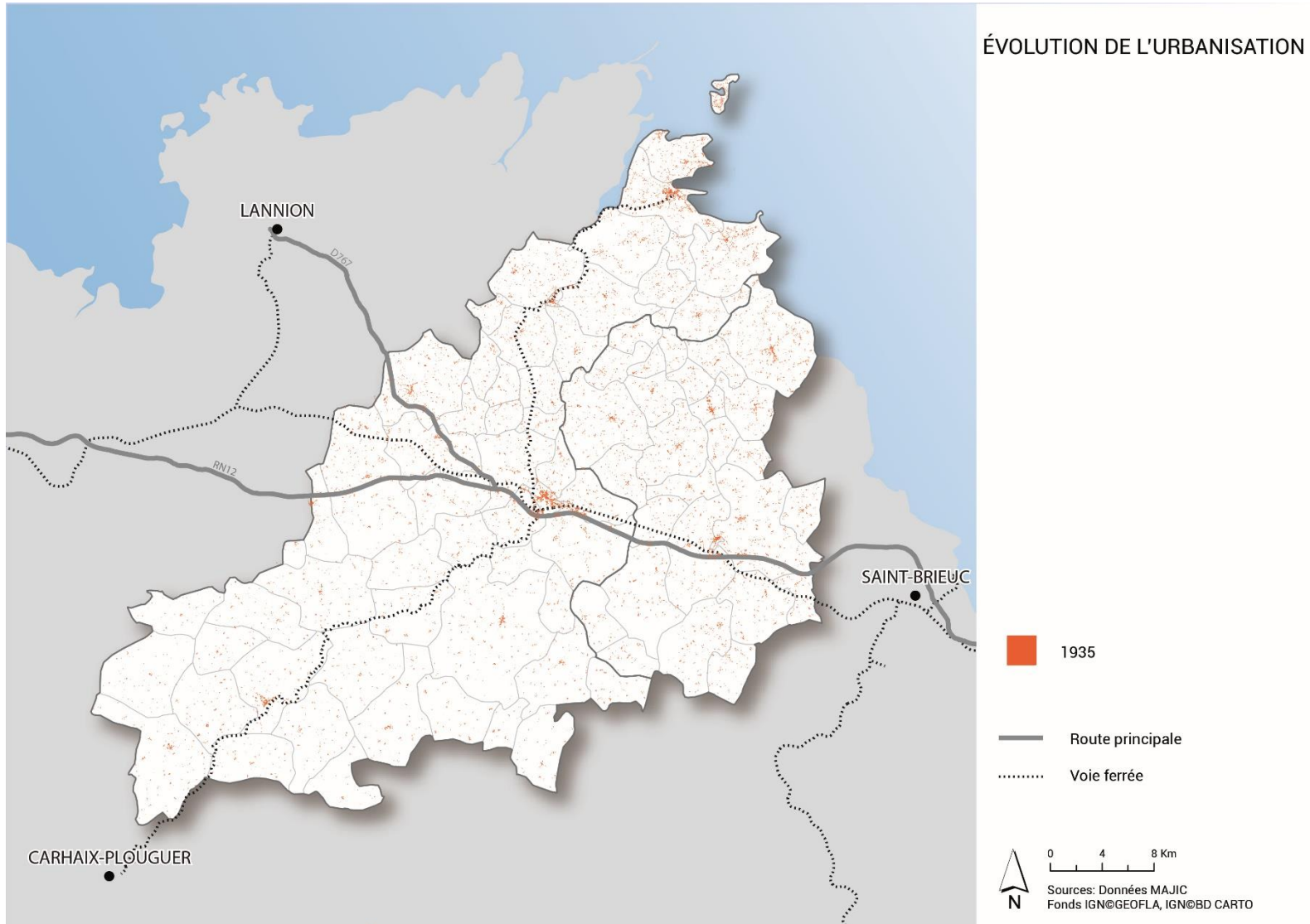
Un siècle d'urbanisation sur le Pays de Guingamp - 1915



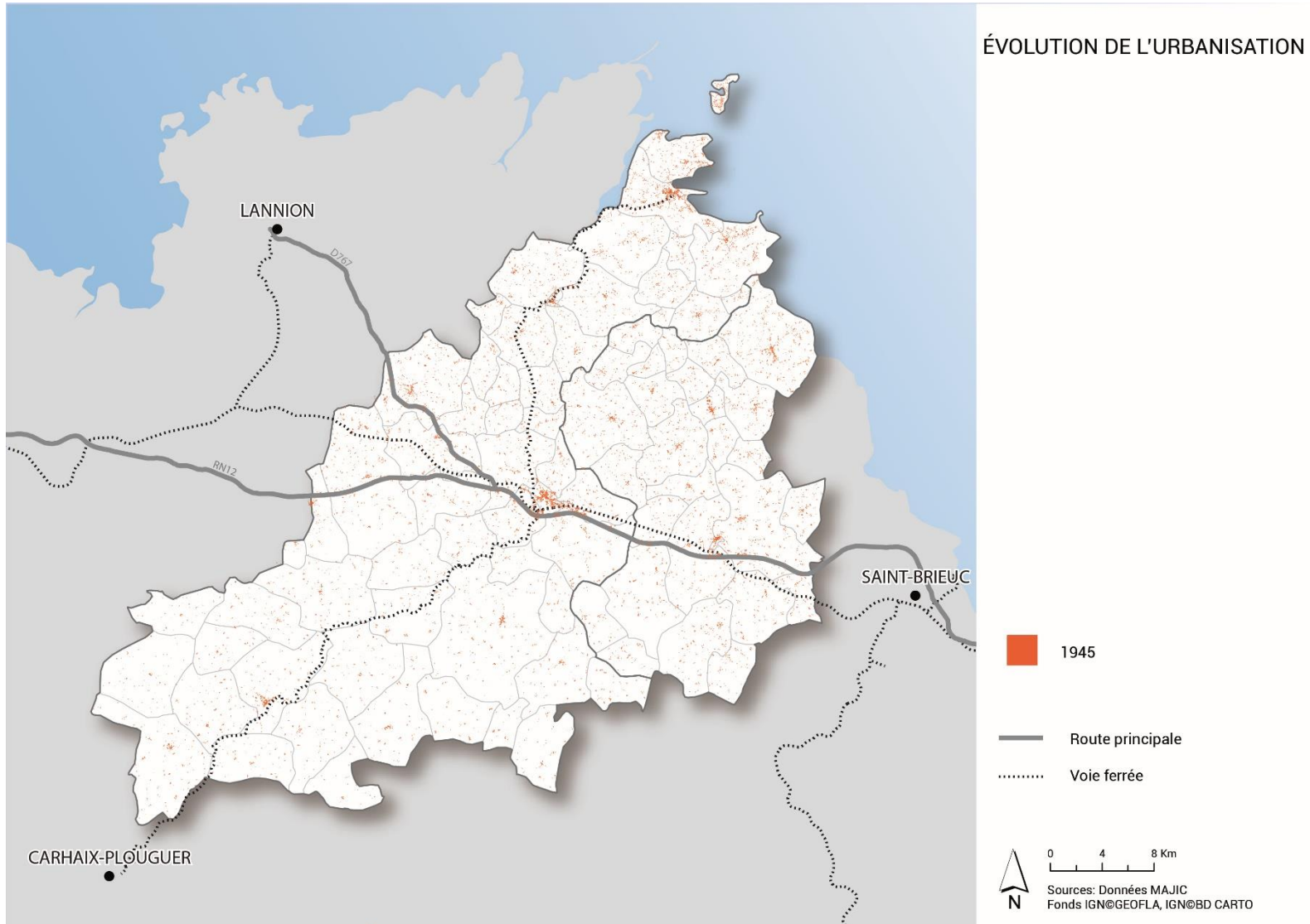
Un siècle d'urbanisation sur le Pays de Guingamp - 1925



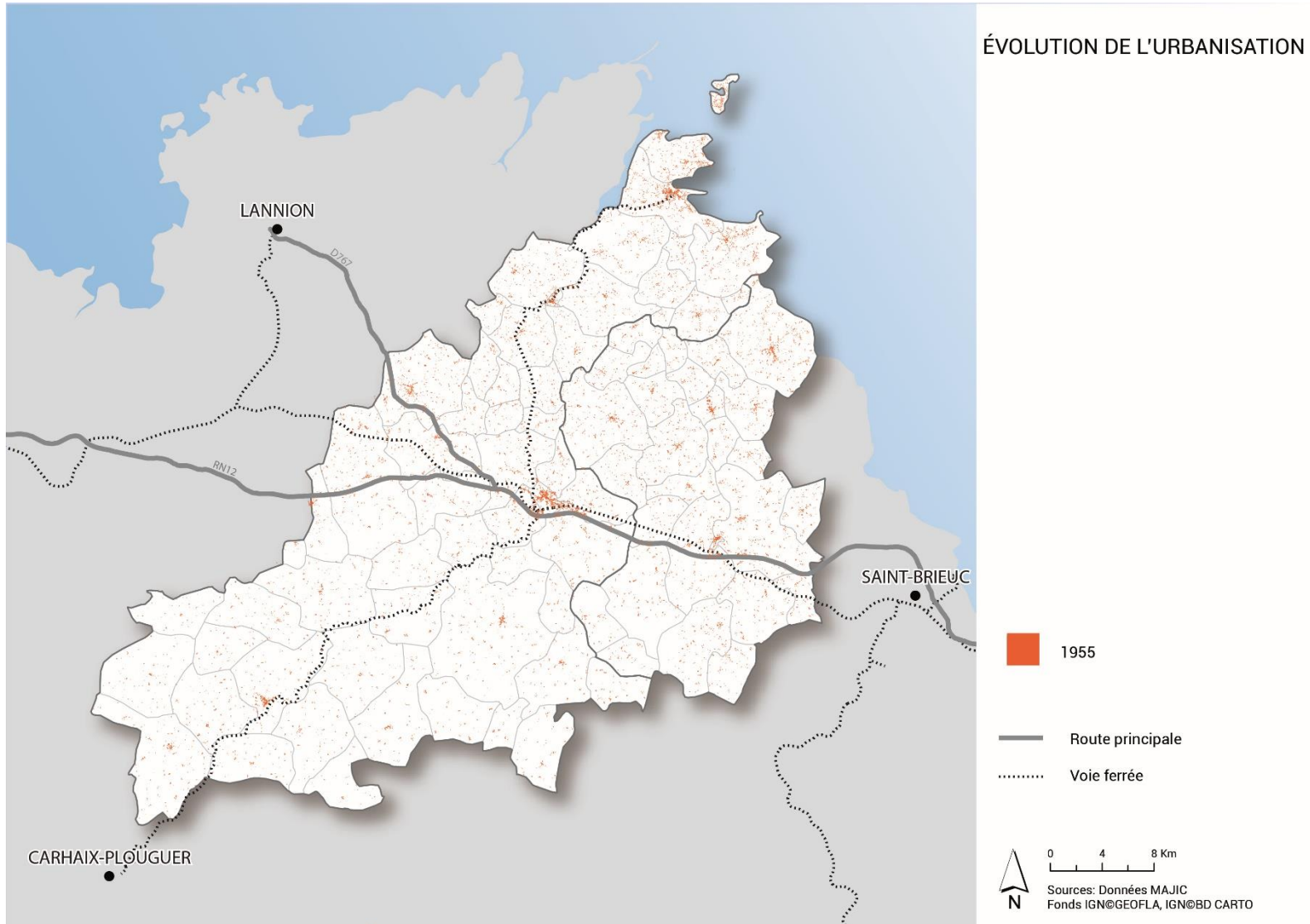
Un siècle d'urbanisation sur le Pays de Guingamp - 1935



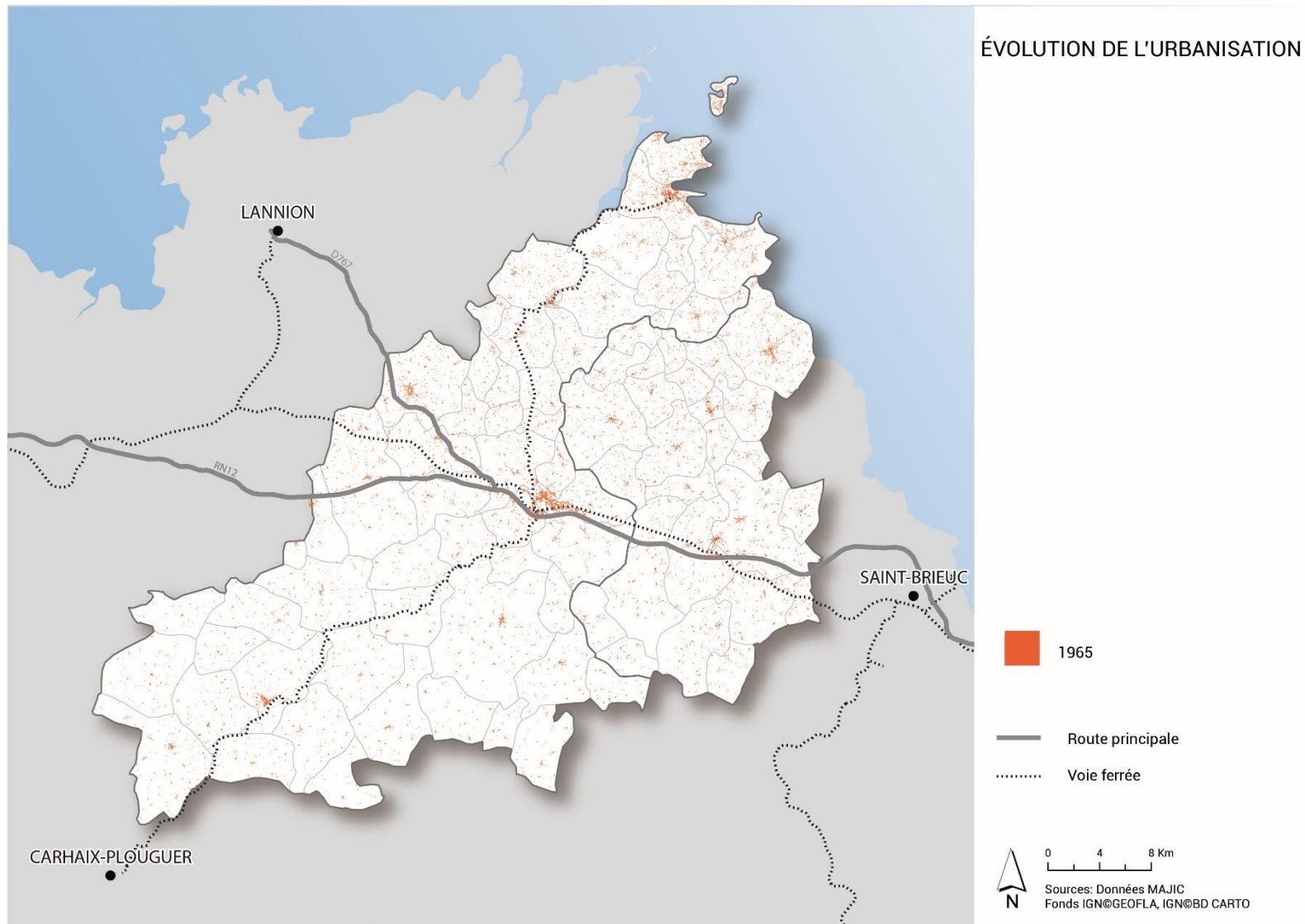
Un siècle d'urbanisation sur le Pays de Guingamp - 1945



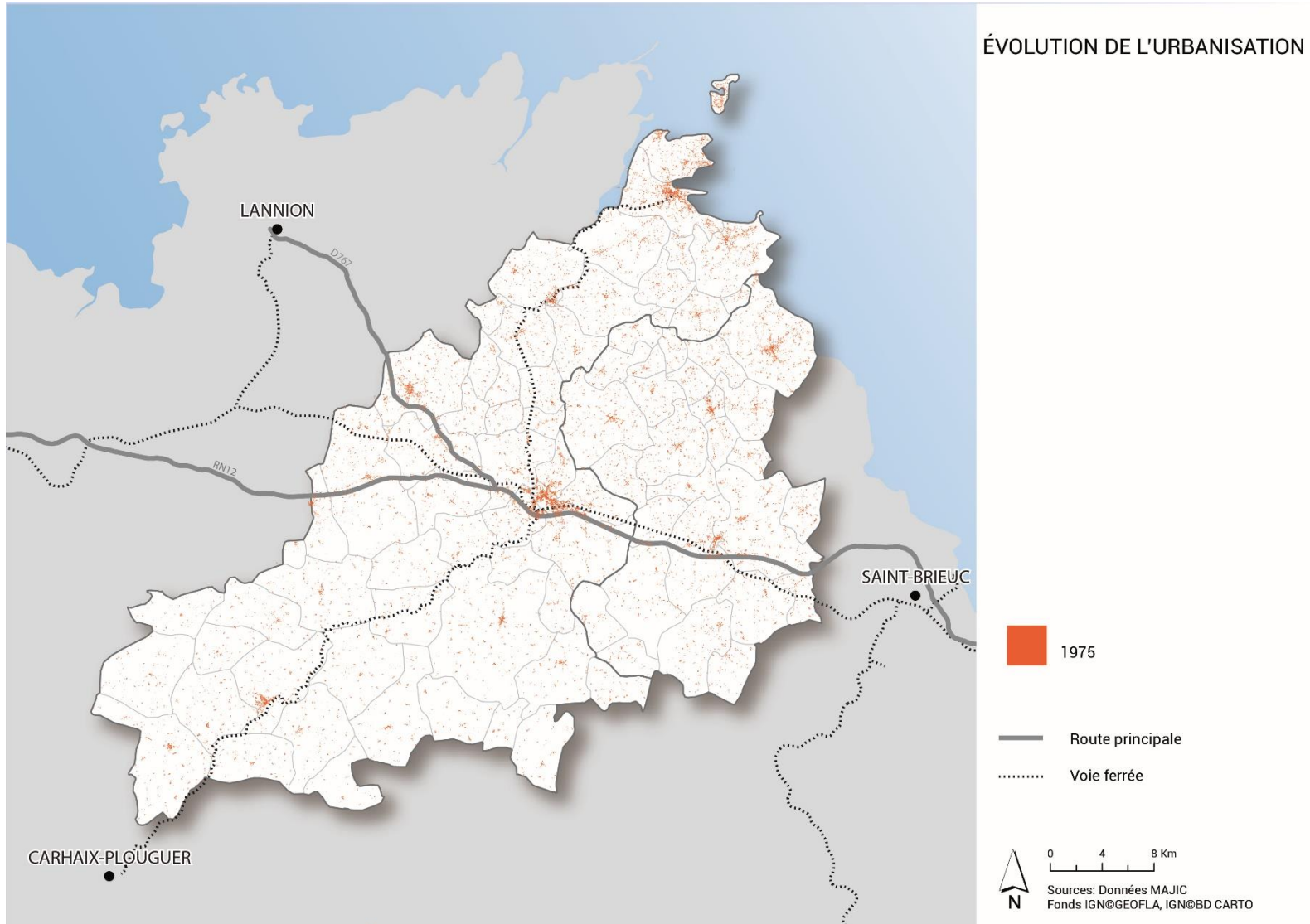
Un siècle d'urbanisation sur le Pays de Guingamp - 1955



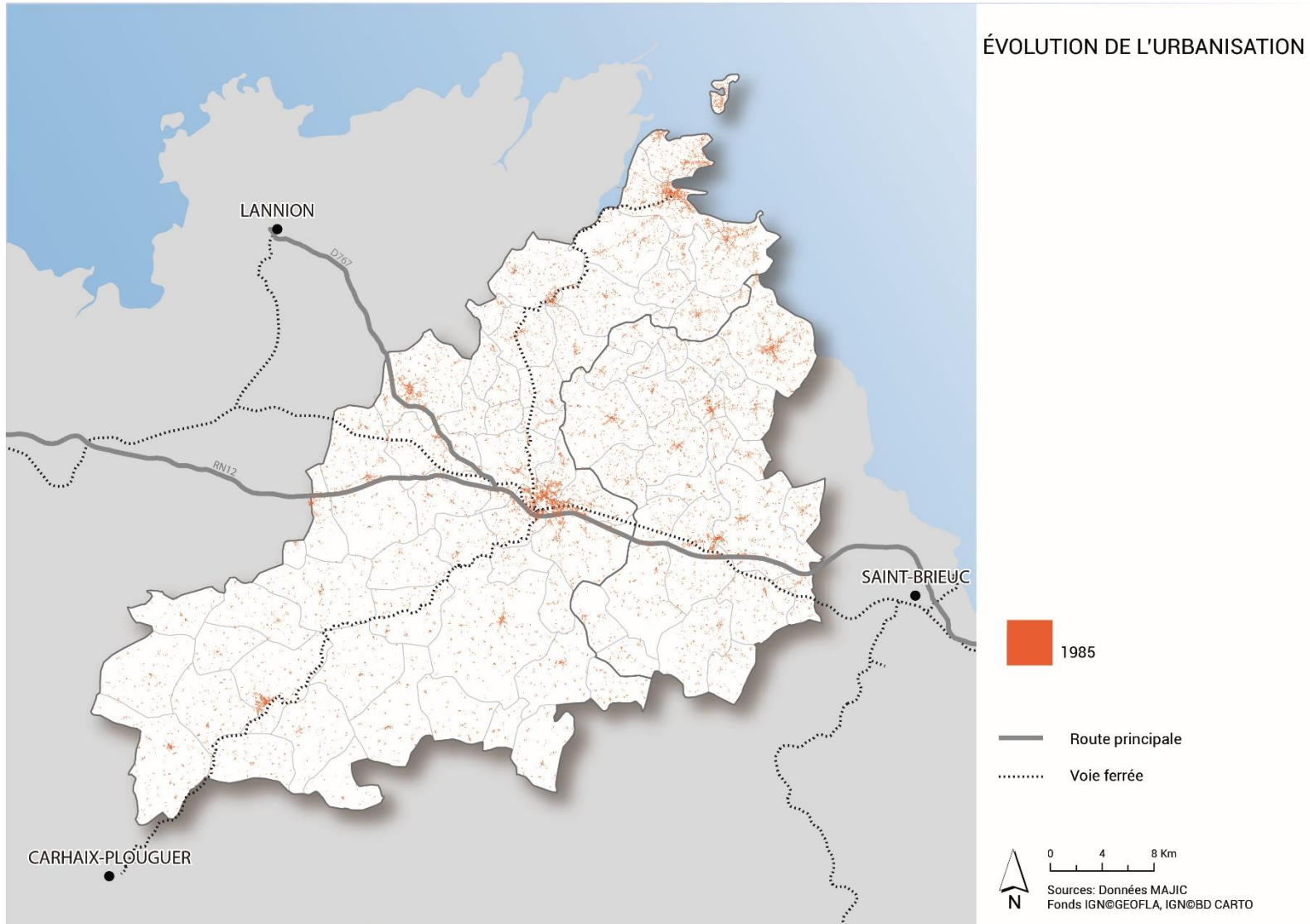
Un siècle d'urbanisation sur le Pays de Guingamp - 1965



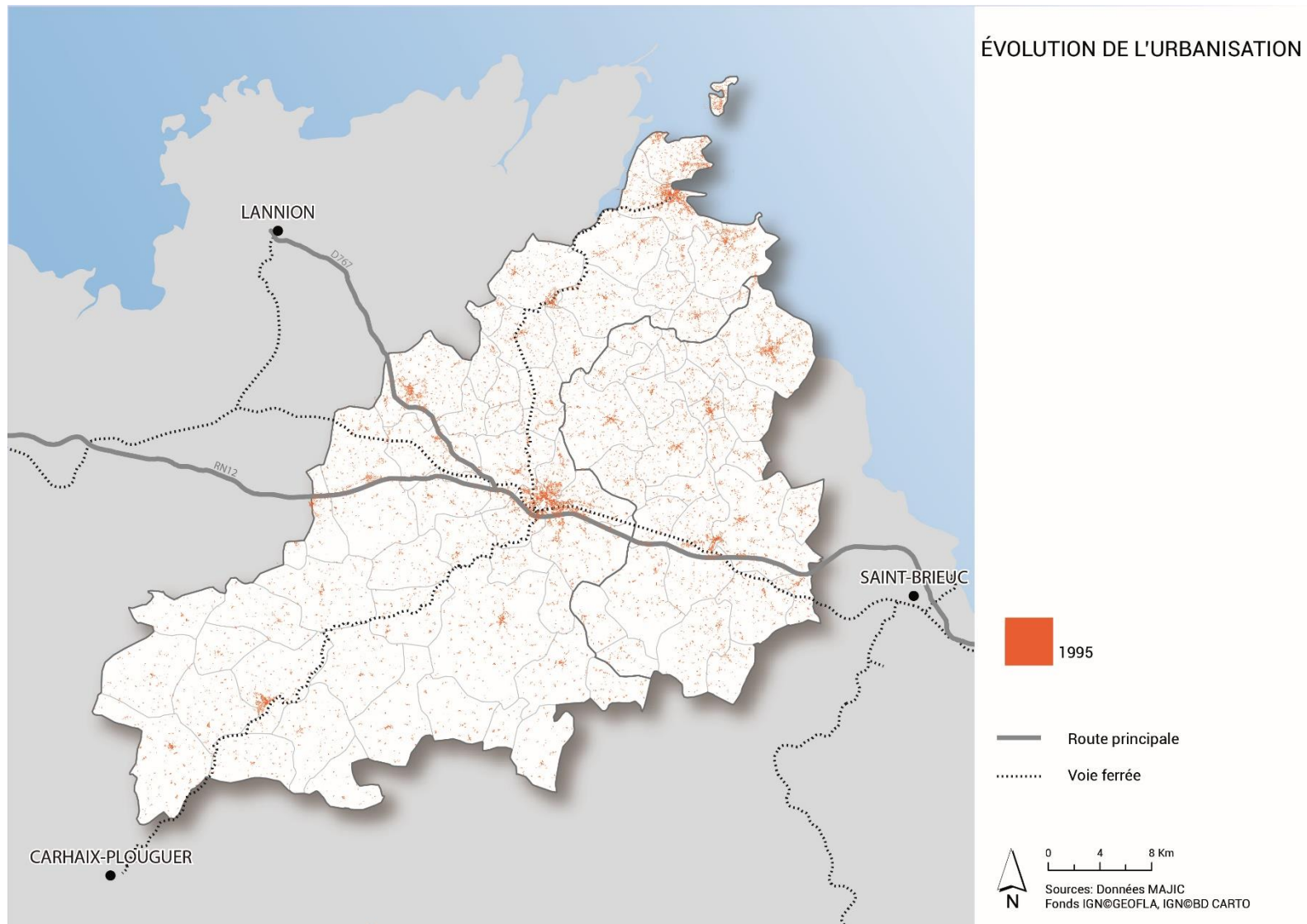
Un siècle d'urbanisation sur le Pays de Guingamp - 1975



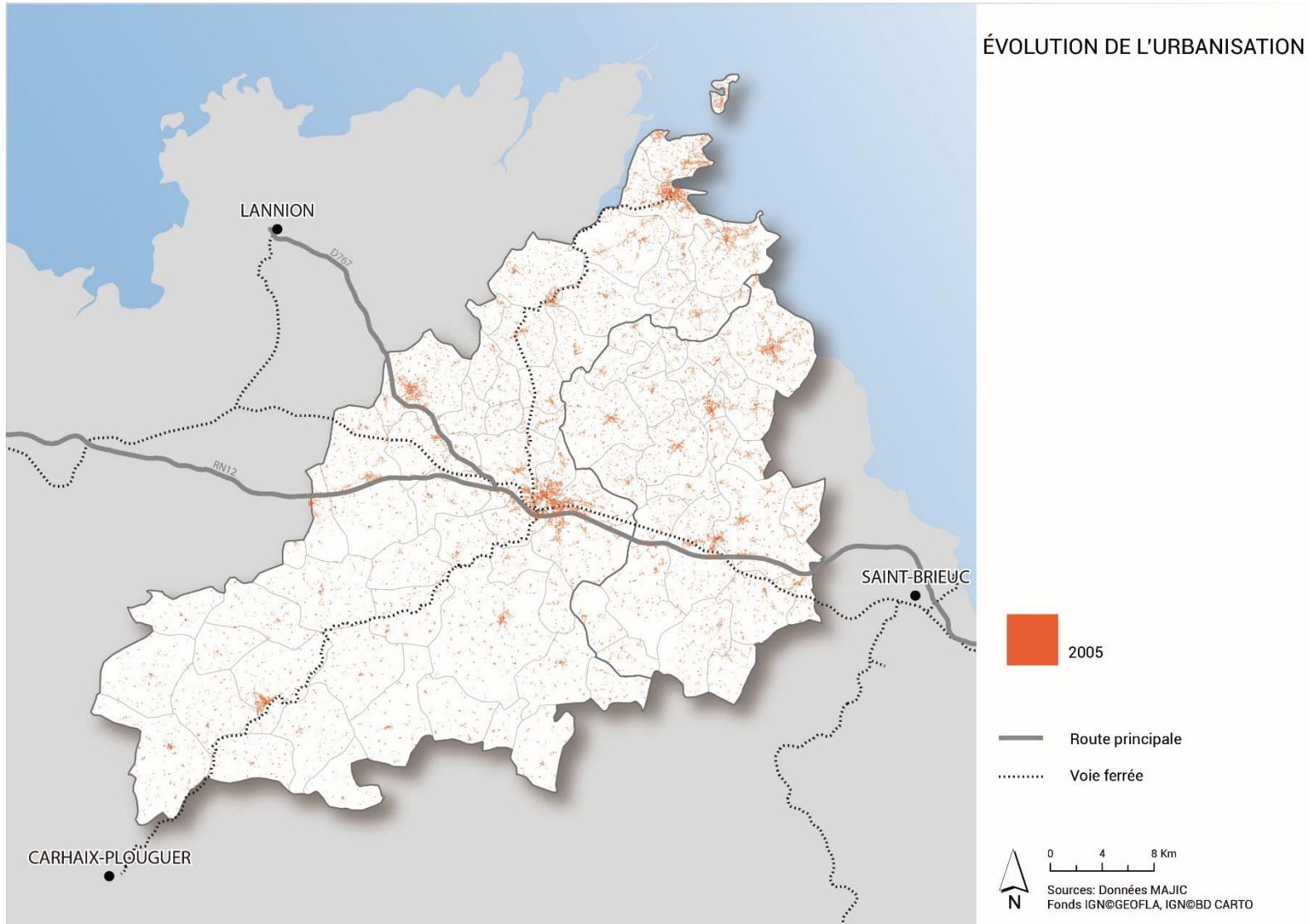
Un siècle d'urbanisation sur le Pays de Guingamp - 1985



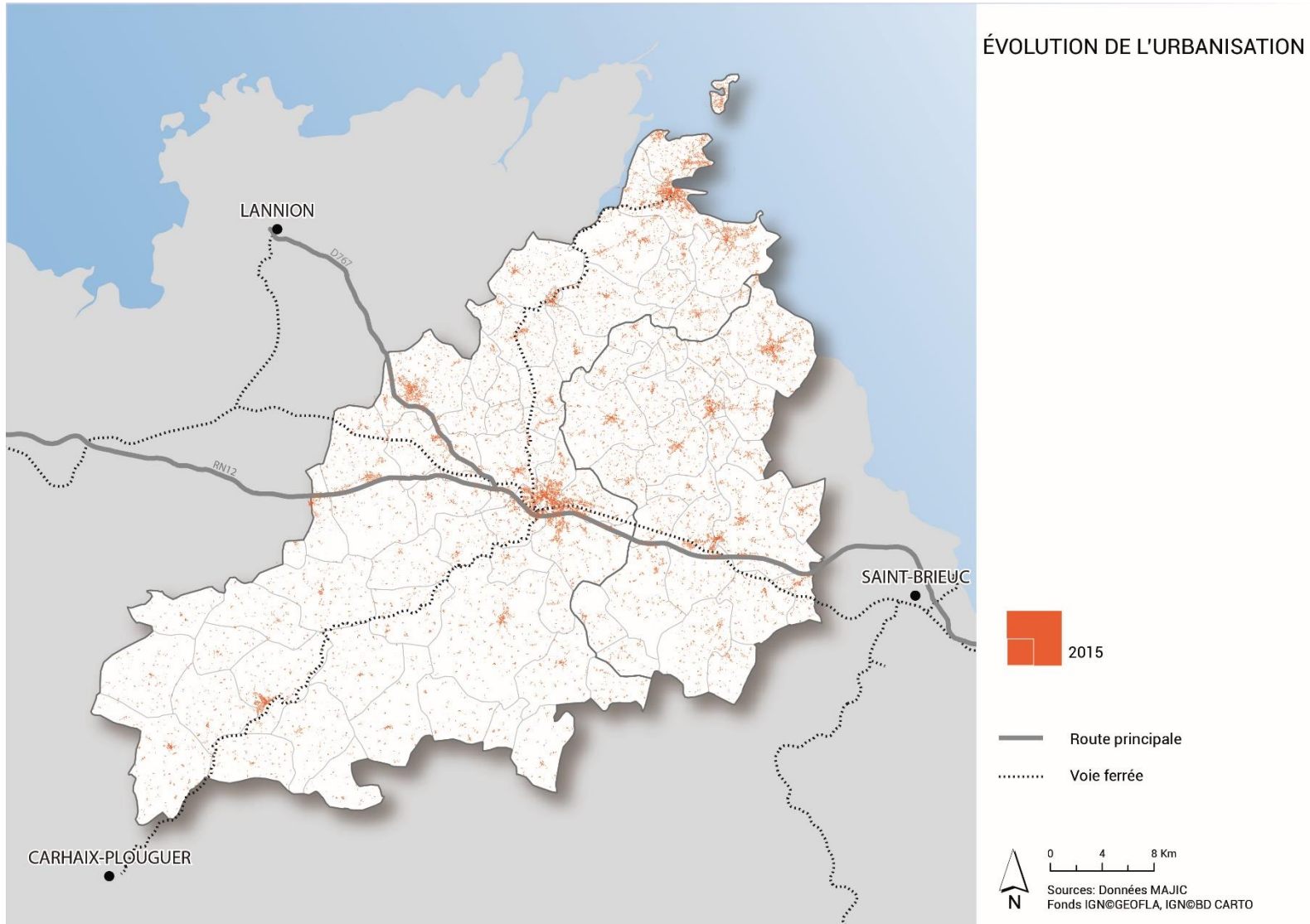
Un siècle d'urbanisation sur le Pays de Guingamp - 1995



Un siècle d'urbanisation sur le Pays de Guingamp - 2005



Un siècle d'urbanisation sur le Pays de Guingamp - 2015



Un enjeu primordial pour le futur du territoire

Pour éviter les conséquences irréversibles de l'étalement urbain :

- La suppression d'espaces agricoles
- La disparition d'espaces naturels et forestiers
- La désaffectation progressive des centres villes et centres bourgs
- La dégradation des paysages, des entrées de ville, banalisation des paysages périurbains
- La multiplication des déplacements pour les ménages
- La hausse des coûts pour les communes (réseaux...)
- L'imperméabilisation des sols (inondations)



Une obligation législative

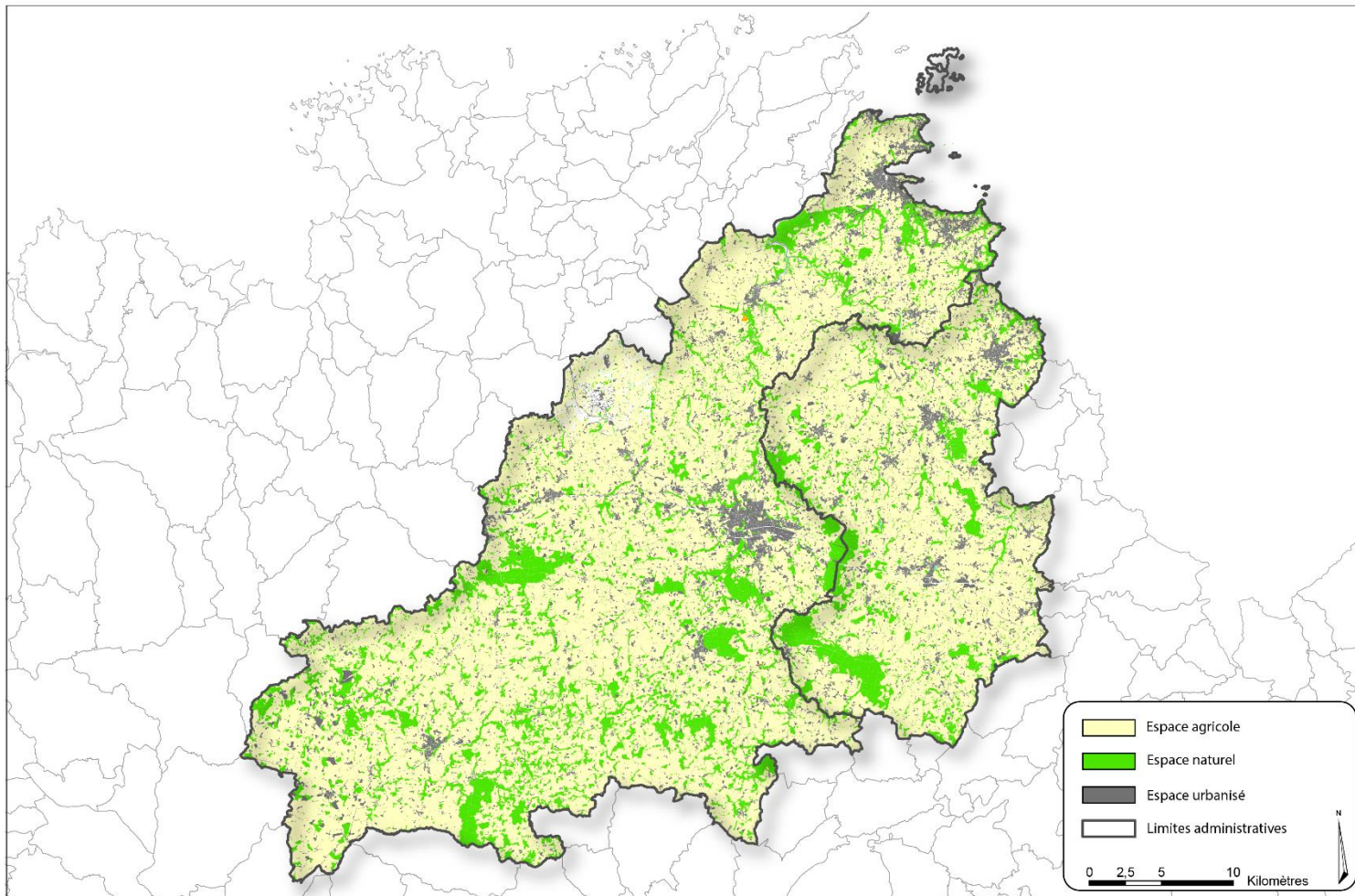
Le PADD fixe les objectifs des politiques publiques :

- d'urbanisme
- du logement
- des transports et des déplacements, en incluant une « *approche qualitative prenant en compte les temps de déplacement* »
- d'implantation commerciale
- d'équipements structurants
- de développement économique
- de développement touristique et culturel
- de développement des communications électroniques
- de qualité paysagère
- de protection et de mise en valeur des espaces naturels, agricoles et forestiers
- de préservation et de mise en valeur des ressources naturelles
- de lutte contre l'étalement urbain
- de préservation et de remise en bon état des continuités écologiques

Le DOO arrête, par secteur géographique, des objectifs chiffrés de consommation économe de l'espace et de lutte contre l'étalement urbain et décrit, pour chacun d'eux, les enjeux qui lui sont propres.

Un enjeu primordial pour le Pays de Guingamp

L'espace agro-naturel structure le territoire en occupant + de 90 % de l'espace



Occupation du sol en 2017 – OCS données PETR

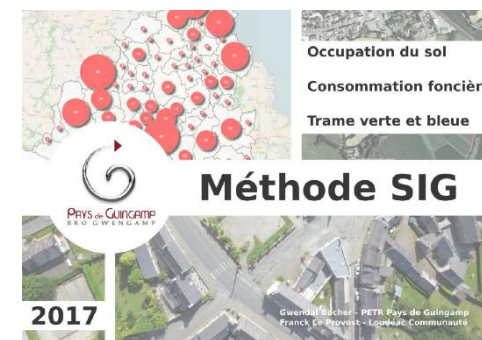
La consommation d'espace

Méthodologie utilisée dans le projet de PADD de novembre 2017

- Une observation de l'occupation du sol (OCS) en 2016
 - Une fonction allouée à chaque parcelle
 - Le SIG pour géoréférencer les données
 - L'ensemble du territoire couvert à l'exception de l'île de Bréhat

- Un manque de données pour l'année de référence 2006
 - Un degré de précision inférieur
 - Une partie du territoire non renseignée (le secteur de Callac, l'île de Bréhat)

- ➔ Une comparaison entre les deux années de référence compliquée
 - Un besoin de compléter les données sur l'ensemble du territoire
 - Un besoin d'harmoniser les méthodes pour les deux années de référence

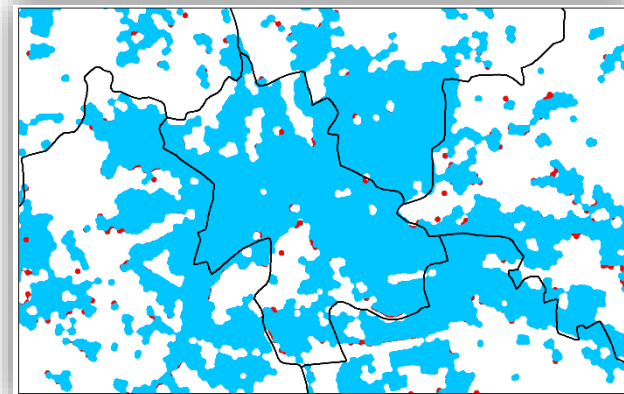


Proposition d'une méthodologie hybride

Complément d'analyse réalisé par l'ADEUPa

- Une étude réalisée à l'échelle régionale pour le compte de l'EPF
 - Un repérage de tous les bâtiments / structures / équipements par SIG
 - La modélisation d'une enveloppe urbaine par techniques SIG
 - Une comparaison possible entre 2009 et 2016
 - Une comparaison possible avec les territoires voisins

 - Les mesures portent sur :
 - La vitesse de croissance de la tache urbaine
 - La densité des opérations de logements en extension
 - La consommation d'espace en ha par EPCI
- ➔ Une première donnée pour se situer dans les tendances départementales et régionales dans l'attente de compléter les informations plus précises



Une consommation égale à la moyenne départementale

Mais une faible rentabilité du foncier consommé

■ Vitesses d'accroissement de la tache urbaine (2009-2016)

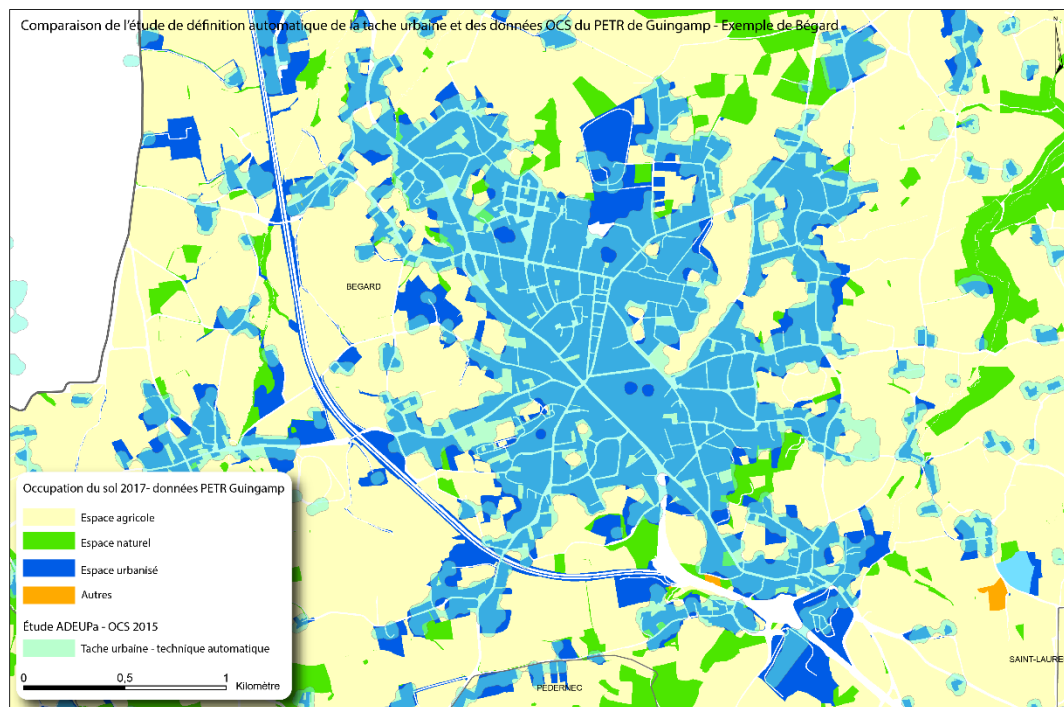
- Moyenne département 22 : 0,70 % / an
- Moyenne GP3A : 0,68 % / an
- Moyenne LAC : 0,83 % / an

■ Nombre de logements / ha (2009-2016)

- Moyenne Pays de Brest : 11 lgts/ha
- Moyenne LTC : 8 lgts/ha
- Moyenne **Pays de Guingamp : 6 lgts/ha**

■ Une consommation hétérogène (en ha/an)

- Total GP3A : 40 ha/an
- Total LAC : 21 ha/an
- **Total pays de Guingamp : 61 ha/an**



Une thématique transversale

La protection de l'espace agro-naturel est un axe majeur du projet de SCoT

- À travers les orientations sur l'habitat :
 - Renforcement des centralités
 - Valorisation du renouvellement urbain et lutte contre la vacance
 - Augmentation de la densité des opérations d'aménagement
- À travers les orientations sur le développement économique
 - L'augmentation de la mixité des fonctions dans les espaces urbanisés
 - Le traitement des friches, le renouvellement des zones d'activités économiques
- À travers les orientations sur le paysage, la gestion des ressources et la préservation et la mise en valeur des espaces naturels
 - Identification des paysages emblématiques et préservation de leurs éléments remarquables
 - Préservation des cours d'eau, des zones humides et du réseau bocager
 - Identification des éléments naturels remarquables (réservoirs, continuités écologiques stratégiques,...)

Piste de travail pour le PADD – les PLUi

Un très fort potentiel de réduction de la consommation d'espace, via :

- Un choix réaliste d'ambition démographique (Cf. Atelier 1)
 - La mobilisation du parc de logements existant
 - Un objectif de production en renouvellement urbain et de lutte contre la vacance
 - Basé sur des études de potentiel (à faire)
 - Sur une analyse des tendances en BIMBY / résorption de la vacance (à faire)
 - La montée en densité des opérations d'habitat
 - Articulée sur l'armature urbaine
 - Prenant en compte les spécificités locales (problématiques d'assainissement par exemple)
 - Un développement économique axé sur le renouvellement urbain
 - Traitement des friches
 - Analyse du potentiel en terrains déjà viabilisés
- ➔ Un objectif de 50 % de réduction de la consommation d'espace apparaissant réalisable



FINALISATION DU PADD DU SCOT DU PAYS DE GUINGAMP | SÉMINAIRE #1

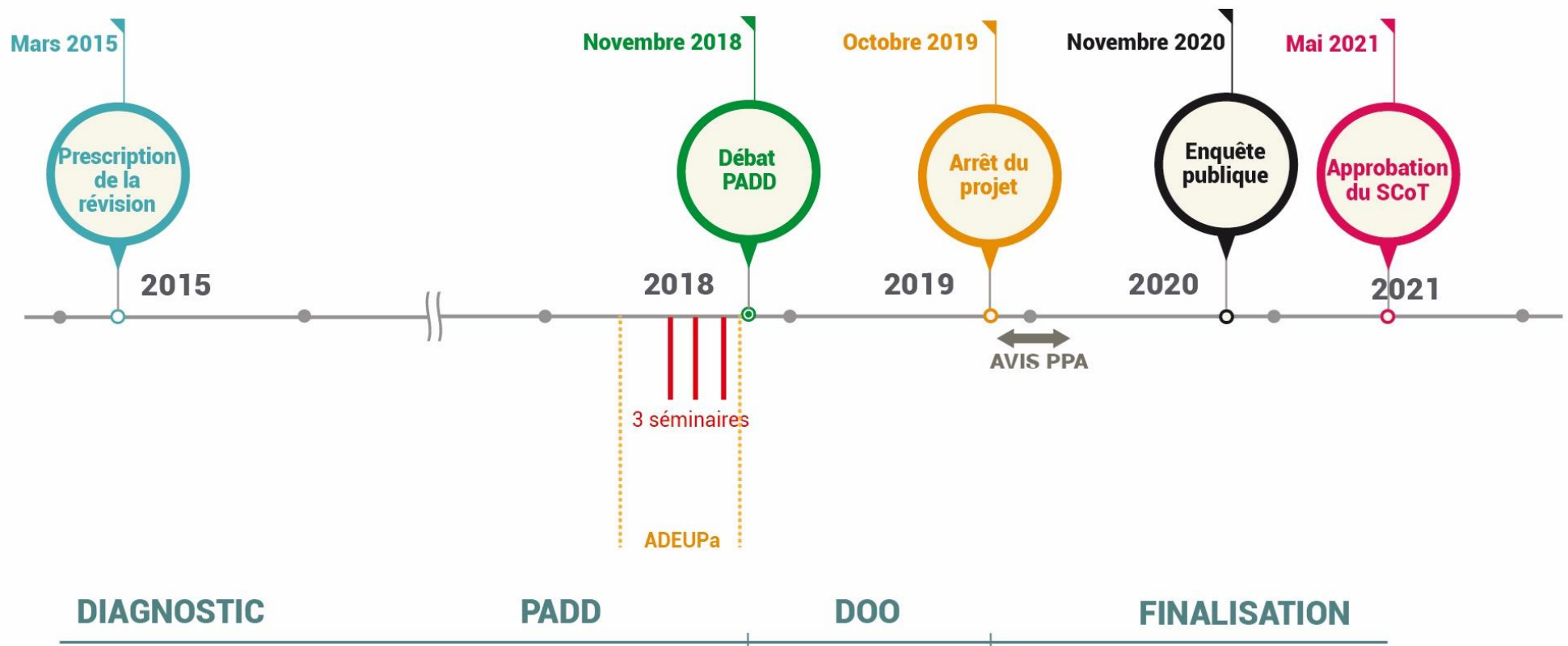
LA SUITE

Prochain séminaire : le 3 juillet 2018

Présentation d'une première trame de PADD

- Retour et compléments sur les ateliers d'aujourd'hui :
 - La trajectoire démographique
 - L'armature urbaine
 - La consommation d'espace

- Proposition de trame sur les autres thématiques du PADD :
 - Les transports et déplacements
 - Les équipements structurants
 - Le développement touristique et culturel
 - Le développement des communications électroniques
 - La qualité paysagère
 - La préservation et la mise en valeur des ressources naturelles
 - Le développement économique et les implantations commerciales (*Cibles et stratégies*)
 - La préservation et la remise en bon état des continuités écologiques (*Gamma Environnement*)



Prochain rendez-vous :

Séminaire 2

Mardi 3 juillet 9h–16h30 à Lanvollon



AGENCE D'URBANISME DE BREST-BRETAGNE

Siège :

18 rue Jean-Jaurès – 29200 BREST

Tél. 02 98 33 51 71

Antenne costarmoricaine :

4 place Du Guesclin – 22000 SAINT-BRIEUC

Tél. 02 96 63 17 26

www.adeupa-brest.fr